

УДК 332.142.6

ББК 65.05

DOI 10.31554/2222-9175-2018-31-122-125

Е. А. Бартанов

## АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Анализируется процесс реформирования в сфере обращения твердых коммунальных отходов в Российской Федерации. Исследованы основные проблемы при выборе региональных операторов на примере отстающих регионов, рассмотрены дальнейшие пути исследования деятельности региональных операторов.

*Ключевые слова:* твердые коммунальные отходы, региональный оператор, региональная программа.

E. A. Bartanov

## ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF RUSSIAN REGIONAL PROGRAMS IN THE FIELD OF WASTE MANAGEMENT

The article analyzes the process of reforming in the sphere of solid municipal waste management in the Russian Federation. The main problems in the selection of regional operators on the example of lagging regions are investigated. The author also considered further ways of studying the activities of regional operators.

*Keywords:* municipal solid waste, regional operator, regional program.

**П**редпосылки для изменений в сфере обращения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) возникли 29 декабря 2014 г. в связи с принятием Федерального закона № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”», которым были внесены изменения в закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

С 1 января 2016 г. федеральным законодательством были перераспределены полномочия между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в области обращения с ТКО.

В соответствии с действующим законодательством основным ответственным лицом в области сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО является региональный оператор по обращению с ТКО (далее – региональный оператор), который выбирается на конкурсной основе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО будут обеспечиваться региональными операторами в соответствии с региональной программой, территориальной схемой, а также правилами обращения с ТКО, утвержденными Поста-

новлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

В целях установления поэтапного перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с ТКО Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается, что введение в субъектах Российской Федерации обязанности граждан по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО должно быть осуществлено не позднее 1 января 2019 г.

Несмотря на тот факт, что введение института региональных операторов не раз откладывалось, по состоянию на май 2018 г. существует ряд регионов, которые срывают сроки выбора операторов в сфере обращения ТКО. Среди отстающих оказались: Орловская, Пензенская, Псковская, Самарская области, г. Москва, Пермский край и Республика Татарстан. Здесь вообще не начаты конкурсные процедуры. В 20 регионах конкурсные процедуры по выбору региональных операторов только объявлены.

Как уже отмечалось, с 1 января 2019 г. все регионы должны перейти на новую систему обращения с отходами. Этот переход подразумевает разработку территориальной схемы и региональной программы по обращению с отходами, выбор регионального оператора по обращению с ТКО, расчет и утверждение тарифов для населения за услуги, связанные с обращением ТКО. Соответствующее соглашение с региональным оператором должно быть заключено не позднее 1 мая 2018 г.

Соглашения с операторами уже подписаны на территории отдельных муниципальных образований в 4 субъектах Российской Федерации (Камчатский, Краснодарский и Ставропольский края,

Челябинская область). В целом в 74 субъектах Российской Федерации отобрано 82 региональных оператора (в некоторых субъектах на разные зоны были выбраны разные региональные операторы) [База данных...].

По состоянию на май 2018 г. не утверждены региональные программы в области обращения с отходами в 18 субъектах РФ: республиках Карелия, Северная Осетия-Алания, Тыва, Башкортостан; Вологодской, Ивановской, Белгородской, Орловской, Пензенской, Псковской, Рязанской, Самарской, Оренбургской, Тверской, Томской областях; Пермском и Алтайском краях; г. Москве. Но даже в тех регионах, где региональные программы утверждены, необходима дальнейшая, более детальная их проработка.

Региональная программа должна содержать мероприятия по строительству объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов. Важность разработки и утверждения региональной программы заключается в том, что только после утверждения региональной программы субъект РФ вправе рассчитывать на выделение финансирования на создание объектов по обработке и утилизации отходов (средства экосбора).

Помимо региональных программ необходима обобщенная федеральная программа, которая будет создавать организованную эффективную систему раздельного сбора отходов (как в жилом секторе, так и на предприятиях), а также последующей обработки, утилизации и обезвреживания таких отходов в промышленном масштабе, вовлечения утильных фракций в хозяйственный оборот, налаживать межрегиональные связи в этой отрасли. Данная мера позволит сократить отставание Российской Федерации от развитых стран в реализации процессов обработки и дальнейшей утилизации отходов.

Всем субъектам Российской Федерации, в т. ч. и Республике Бурятия, было рекомендовано в течение 2017 г. завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления ТКО, утверждению региональных программ,

корректировке территориальных схем, подготовке документации об отборе региональных операторов и проектов соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО.

Для перехода на новую систему обращения с отходами и введения института регионального оператора Правительством Республики Бурятия приняты все основополагающие документы на региональном уровне. Так, за период 2015–2017 г. в республике принято более 30 нормативных правовых актов в области обращения с отходами, в т. ч. 5 законопроектов.

Территориальная схема в области обращения с отходами Республики Бурятия утверждена Постановлением Правительства Республики Бурятия от 29 ноября 2016 г. № 540. Постановлением Правительства Республики Бурятия от 14 февраля 2018 г. № 71 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Бурятия от 29 ноября 2016 г. № 540 “Об утверждении территориальной схемы в области обращения с отходами, в т. ч. с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия”» внесены изменения в территориальную схему в области обращения с отходами.

При разработке территориальной схемы приоритет отдан Центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Территориальной схемой предусмотрено строительство 23 полигонов твердых коммунальных отходов, 1 полигон промышленных отходов, 12 площадок накопления отходов, 1 предприятие по комплексной переработке отходов, 2 мусоросортировочные станции (г. Улан-Удэ, пос. Селенгинск), 1 мусороперегрузочная станция (г. Северобайкальск) [Постановление Правительства РБ № 540]. Без строительства данных объектов деятельность регионального оператора будет связана с рядом рисков, но на данный момент до конца не ясны источники финансирования их строительства.

Согласно территориальной схеме в области обращения с отходами, в Республике Бурятия определены 3 зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО (табл.). В настоящее время уже определен оператор на все 3 зоны. По итогам торгов региональным оператором в Республике Бурятия стала компания с 15-летним опытом работы в сфере обращения с ТКО из г. Шелехова (Иркутская область) – ООО «ЭкоАльянс».

Таблица

Разделение муниципальных образований Республики Бурятия по зонам деятельности региональных операторов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами\*

Зона деятельности	Зона 1	Зона 2	Зона 3
Муниципальное образование	1. г. Улан-Удэ 2. г. Северобайкальск 3. Северобайкальский район 4. Иволгинский район 5. Тарбагатайский район 6. Бичурский район 7. Мухоршибирский район 8. Окинский район 9. Тункинский район 10. Муйский район 11. Баунтовский район 12. Еравнинский район 13. Кижингинский район 14. Хоринский район 15. Заиграевский район	1. Баргузинский район 2. Кабанский район 3. Курумканский район 4. Прибайкальский район	1. Джидинский район 2. Закаменский район 3. Кяхтинский район 4. Селенгинский район
Оператор	ООО «ЭкоАльянс»	ООО «ЭкоАльянс»	ООО «ЭкоАльянс»

\* Сост. по: Постановление Правительства РБ № 540.

Несмотря на то что Республика Бурятия вошла в число регионов, региональный оператор в которых выбран, для полноценного перехода на новую систему обращения ТКО до 1 января 2019 г. необходимо провести большую работу, а именно:

– разработать и утвердить производственную и инвестиционные программы регионального оператора;

– произвести расчет и утверждение тарифа на услугу, связанную с обращени-

ем с ТКО в каждой зоне (с 1 января 2019 г. услуга по вывозу ТКО выйдет из перечня услуг, оказываемых управляющими компаниями, и появится отдельной строкой как плата региональному оператору).

От успешности и обоснованности данных расчетов будет зависеть экологическая обстановка в регионе, экономическая целесообразность деятельности регионального оператора, благосостояние населения Республики Бурятия.

### Источники

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

Постановление Правительства Республики Бурятия от 29 ноября 2016 г. № 540 «Об утверждении территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.mnr.gov.ru/press/news/sem\\_regionov\\_rossii\\_eshche\\_ne\\_pristupili\\_k\\_vyboru\\_regionalnykh\\_operatorov\\_po\\_obrashcheniyu\\_s\\_otkhoda/?sphrase\\_id=21896](http://www.mnr.gov.ru/press/news/sem_regionov_rossii_eshche_ne_pristupili_k_vyboru_regionalnykh_operatorov_po_obrashcheniyu_s_otkhoda/?sphrase_id=21896) (дата обращения: 05.06.2018).

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области. Реализация полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.irkobl.ru/sites/gkh/TKO/](http://www.irkobl.ru/sites/gkh/TKO/) (дата обращения: 14.06.2018).

База данных о реализации концессионных соглашений в России «Инвестинфра» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.investinfra.ru/regionalnye-operator/](http://www.investinfra.ru/regionalnye-operator/) (дата обращения: 06.06.2018).

Министерство природных ресурсов Республики Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minpriroda-rb.ru> (дата обращения: 06.06.2018).

### References

Federal'nyj zakon ot 24 iyunya 1998 g. № 89-FZ "Ob othodah proizvodstva i potrebleniya".

Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 12 noyabrya 2016 g. № 1156 "Ob obrashchenii s tverdymi kommunal'nymi othodami i vnesenii izmeneniya v Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 25 avgusta 2008 g. № 641".

Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Buryatiya ot 29 noyabrya 2016 g. № 540 "Ob utverzhdanii territorial'noj skhemy v oblasti obrashcheniya s othodami, v tom chisle s tverdymi kommunal'nymi othodami, Respubliki Buryatiya".

Ministerstvo prirodnyh resursov i ekologii Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [www.mnr.gov.ru/press/news/sem\\_regionov\\_rossii\\_eshche\\_ne\\_pristupili\\_k\\_vyboru\\_regionalnykh\\_operatorov\\_po\\_obrashcheniyu\\_s\\_otkhoda/?sphrase\\_id=21896](http://www.mnr.gov.ru/press/news/sem_regionov_rossii_eshche_ne_pristupili_k_vyboru_regionalnykh_operatorov_po_obrashcheniyu_s_otkhoda/?sphrase_id=21896) (data obrashcheniya: 05.06.2018).

Ministerstvo zhilishchnoj politiki, energetiki i transporta Irkutskoj oblasti. Realizaciya polnomochij v sfere obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi othodami [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [www.irkobl.ru/sites/gkh/TKO/](http://www.irkobl.ru/sites/gkh/TKO/) (data obrashcheniya: 14.06.2018).

Baza dannyh o realizacii koncessionnyh soglashenij v Rossii "Investinfra" [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [www.investinfra.ru/regionalnye-operator/](http://www.investinfra.ru/regionalnye-operator/) (data obrashcheniya: 06.06.2018).

Ministerstvo prirodnyh resursov Respubliki Buryatiya [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.minpriroda-rb.ru> (data obrashcheniya: 06.06.2018).