УДК 338.246.2

ББК 65.054

DOI 10.31554/2222-9175-2018-30-146-150

Д. З. Убонова

БАЙКАЛЬСКИЙ ФАКТОР В ДОКУМЕНТАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

Комплексно рассмотрены документы стратегического планирования Республики Бурятия с 2001 по 2008 г. Проанализированы подразделы «Охрана окружающей природной среды» в программах социально-экономического развития региона. Выявлено, что среди основных проблем социально-экономического развития Республики Бурятия выделяется негативное влияние байкальского фактора на экономику региона.

Ключевые слова: байкальский фактор, Республика Бурятия, документы стратегического планирования, Программа социально-экономического развития.

D. Z. Ubonova

THE BAIKAL FACTOR IN THE DOCUMENTS OF STRATEGIC PLANNING OF THE REPUBLIC OF BURYATIA

This paper is a thorough review of the documents of strategic planning of the Republic of Buryatia dating from 2001–2008. The subsections "Protection of the Environment" in the Programs of Social and Economic Development of the region were analyzed. It is revealed that among the main problems of social and economic development of the Republic of Buryatia there is a negative impact of the "Baikal factor" on the regional economy.

Keywords: Baikal factor, Republic of Buryatia, documents of strategic planning, the Program of social and economic development.

Озеро Байкал и Байкальская природная территория имеют особый статус, закрепленный не только на федеральном, но и на мировом уровне как участок Мирового природного наследия ЮНЕСКО. Режим охраны и природопользования Байкала отличается от правового режима, установленного для иных водных объектов на территории Российской Федерации. Нормативными актами Российской Федерации введена особая региональная норма природопользования – особый режим пользования природными ресурсами в бассейне оз. Байкал.

При этом оз. Байкал является уникальным объектом с научной и культурной точек зрения и имеет мировой уровень известности. Несмотря на большие размеры территории бассейна озера, любые антропогенные преобразования неизбежно и отрицательно отражаются на гидрохимическом и гидробиологическом режиме озера. Это потребовало более детальной проработки допустимых уровней воздействия на природную среду региона [Постановление СМ РСФСР от 15 мая 1987 г.].

В сложившихся условиях в программе социально-экономического развития

Республики Бурятия на 2002–2004 гг. был выделен подраздел «Охрана окружающей природной среды» [Закон РБ от 6 июля 2001 г.]. Основной целью государственной экологической политики являлось обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду и сохранение устойчивого экологического равновесия.

Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

1. Реализовать комплексные меры по улучшению экологической ситуации, получить статус территории экологически устойчивого развития с использованием возможностей федерального, республиканского уровня государственной власти, органов местного самоуправления.

2. Обеспечить существенное снижение удельных показателей ресурсопотребления, образования отходов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

3. Стимулировать внедрение методов и приемов экологического управления предприятиями для повышения эффективности производства и снижения негативного воздействия на окружающую среду.

4. Активно использовать экологические факторы для формирования благоприятного инвестиционного климата и конъюнктуры рынка товаров и услуг.

Реализация программных мероприятий была направлена на сохранение биоразнообразия экосистемы оз. Байкал как уникального локального участка биосферы с высоким уровнем эндемизма биологических видов и как материальной основы устойчивого социально-экономического развития региона.

Предусматривалось решение задач по систематизации сведений об образовании и накоплении отходов производства и потребления с подготовкой кадастра, разработкой мероприятий по сбору, утилизации, захоронению отходов. Предполагалось также разработать и внедрить плазменную технологию сжигания отходов, строительство мусороперерабатывающего завода в г. Улан-Удэ, строительство полигона токсичных отходов, демеркуризации ртутных ламп.

Помимо этого продолжались работы по формированию экономических и правовых механизмов, направленных на создание страхового экологического фонда для финансирования природоохранных мероприятий через внедрение системы экологического страхования; реализацию федерального закона «Об охране озера Байкал» в части разработки и утверждения подзаконных актов [ФЗ от 1 мая 1999 г.].

В программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2005–2007 гг. одной из основных задач являлось обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды. В основных направлениях реализации программы был выделен раздел «Охрана окружающей природной среды и природопользование» [Закон РБ от 30 марта 2005 г.].

Среди основных проблем социально-экономического развития Республики Бурятия выделялось негативное влияние «байкальского фактора» на экономику региона. Суммарные издержки и потери в 2003 г. составили 7167,8 млн руб., при этом недополученная валовая добавленная стоимость составила 6181,4 млн, а доля прямых убытков – около 14 % ВРП [Закон РБ от 27 декабря 2008 г.].

В рамках региональной целевой программы «Экология и природные ресурсы Республики Бурятия (2005–2008 гг.)» разработана подпрограмма «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории», предусматривающая реализацию 10 мероприятий, включая разработку проектно-сметной документации и строительство очистных сооружений и сооружений доочистки сточных вод, защиту коммуникаций от опасных природных процессов.

В Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008–2010 гг. и на период до 2017 г. основной упор был сделан на формирование и развитие кластера «туризм», что определялось как стратегическое условие достижения успеха в конкурентной борьбе за клиента и инвестиции, которую ведут регионы и страны [Закон РБ от 9 ноября 2007 г.]. Ядром кластера предполагалось

сделать особую экономическую зону туристско-рекреационного типа «Байкал».

В 2007 г. на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия была создана туристско-рекреационная особая экономическая зона «Байкал» [Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2007 г.]. Зона «Байкал» планировалась как сеть все-сезонных курортов мирового уровня с высокоразвитой инфраструктурой, состоящая из трех участков. Южный участок предполагалось развить в крупнейший все-сезонный горный курорт с широким спектром туристических услуг. В едином туристско-рекреационном комплексе рассматривалось развитие центра водного туризма и отдыха на восточном берегу оз. Котокель.

Центральный участок рассматривался как транспортный узел на базе морского порта Турка в комплексе с крупным центром **SPA-терапии, бальнеологии и восточной** медицины, центром проведения международных спортивных соревнований и фестивалей в районе с. Горячинск. На Северном участке предполагалось разместить горный курортный город для начинающих лыжников и сноубордеров среднего уровня подготовки и морской курорт.

ТР ОЭЗ «Байкал» позиционировалась как международный центр туризма на востоке России, как ключевое туристское направление и объект трансграничного маршрута «Восточное кольцо» для стран Северо-Восточной Азии. За счет бюджетных средств всех уровней планировалось финансирование строительства базовой инфраструктуры. Прогнозируемый объем внебюджетных инвестиций в туристско-рекреационную особую экономическую зону составил свыше 16 млрд руб. Предполагалось инвестирование частных капиталовложений в объекты горнолыжного комплекса, гостиничные комплексы различных категорий, крытый аквапарк и т. д.

При создании инфраструктуры и туристских объектов планировалось использование экологически чистых строительных материалов и технологий, возведение объектов тепло- и электро-снабжения на принципах оптимального

сочетания сетевой электроэнергетики и возобновляемых источников энергии, использование технологии водоотведения методом озонирования без применения хлора, меры сортировки и утилизации отходов жизнедеятельности.

Основной целью в сфере охраны окружающей среды до 2010 г. являлось обеспечение безопасного состояния окружающей среды как условие улучшения качества жизни и здоровья населения, рациональное использование природных ресурсов.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

- снижения негативного воздействия на окружающую природную среду;
- предотвращения ущерба населению, экономике и природным объектам от неблагоприятных явлений природного характера;
- обеспечения комплексного государственного контроля и надзора за выполнением требований законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечения органов власти и населения информацией и знаниями в области охраны окружающей среды.

Комплекс мероприятий для решения поставленных задач в сфере охраны окружающей среды включал в себя снижение объемов загрязнения путем проектирования и строительства очистных сооружений; реализацию мероприятий берегоукрепления, регулирования и расчистки русел рек, противоналедные мероприятия; осуществление государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Основными целями в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011–2015 гг. являлись улучшение качества окружающей среды, снижение негативной нагрузки на природную среду от различных видов хозяйственной деятельности, рациональное использование

природных ресурсов, оздоровление оз. Байкал и Байкальской природной территории в пределах Республики Бурятия [Закон РБ от 14 марта 2011 г.].

К основным задачам для достижения поставленных целей относились:

- снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду;

- в центральной экологической зоне – переориентация хозяйственной деятельности и инфраструктуры на экологически приемлемые виды; создание долговременной экологически обоснованной системы ограничений и т. п.;

- в буферной зоне – сокращение сбросов загрязняющих веществ; внедрение природосберегающих методов ведения сельского и лесного хозяйства; совершенствование территориальной системы охраны природы;

- предотвращение ущерба населению, экономике и природным объектам от неблагоприятных явлений природного характера;

- обеспечение комплексного государственного контроля и надзора за выполнением требований законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды;

- обеспечение органов власти и населения информацией и знаниями в области охраны окружающей среды.

Указанные задачи потребовали реализации комплекса мероприятий, включая:

- последовательное снижение объемов загрязнения путем модернизации котельных и оснащения их современными газопылеулавливающими установками;

- оказание содействия проектированию и строительству очистных сооружений, объектов размещения и переработки отходов производства и потребления;

- реализацию противопаводковых мероприятий и капитальный ремонт, в т. ч. берегоукрепление, регулирование и расчистка русел рек, противоналедные мероприятия;

- ликвидацию экологических последствий деятельности Джидакombината, Хольбогдинского угольного разреза, Холоднинского месторождения и в пос. Стеклозавод (г. Улан-Удэ);

- реализацию федерального закона «Об охране озера Байкал»;

- проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, предоставление лесных участков, находящихся на землях лесного фонда, землях сельскохозяйственного назначения, в аренду для заготовки древесины;

- организацию мероприятий по отводу и таксации мест рубок для предоставления гражданам древесины для собственных нужд по нормативу 300 куб. м в год;

- снижение потерь от лесных пожаров путем проведения профилактических мероприятий по предупреждению лесных пожаров и повышению оперативности их тушения;

- осуществление государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды;

- проведение научно-исследовательского анализа состояния популяций объектов животного мира;

- распространение природоохранных знаний и воспитание бережного отношения к окружающей среде.

В целом в программах социально-экономического развития Республики Бурятия на 2002–2004 гг. и на 2005–2007 гг. ожидалось сохранение и увеличение компенсации потерь, обусловленных байкальским фактором. Но в связи с принятием новых статей в бюджетном кодексе РФ эта форма финансовой помощи прекратилась. В Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на период 2008–2010 гг. и до конца 2017 г. основной упор делался на развитие туризма. Разделы «Охрана окружающей среды» и «Экономика» рассматриваются отдельно.

На наш взгляд, одним из возможных путей решения проблемы социально-экономического развития Республики Бурятия в условиях жестких экологических ограничений может стать включение в Программы социально-экономического развития Республики Бурятия конкретных проектов по развитию экономики, а не только природоохранных мероприятий и развитие туризма.

Источники

Закон Республики Бурятия от 6 июля 2001 г. № 766-II «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2002–2004 гг.».

Закон Республики Бурятия от 30 марта 2005 г. № 1069-III «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2005–2007 гг.».

Закон Республики Бурятия от 9 ноября 2007 г. № 2595-III «О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008–2010 годы и на период до 2017 года».

Закон Республики Бурятия от 27 декабря 2008 г. № 650-IV «Об утверждении отчета об исполнении закона Республики Бурятия О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2005–2007 годы».

Закон Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. № 1907-IV «О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2001–2015 годы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 68 «О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа».

Постановление СМ РСФСР от 15 мая 1987 г. № 197 «О мерах по обеспечению охраны и рационального использования природных ресурсов бассейна озера Байкал в 1987–1995 гг.».

Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2220.

References

Zakon Respubliki Buryatiya ot 06 iyulya 2001 goda No. 766-II “O Programme sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Buryatiya na 2002–2004 gg.” [Law of the Republic of Buryatia of July 6, 2001 No. 766-II “On the Program of Social and Economic Development of the Republic of Buryatia for 2002–2004”].

Zakon Respubliki Buryatiya ot 30 marta 2005 goda No. 1069-III “O Programme sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Buryatiya na 2005–2007 gg.” [Law of the Republic of Buryatia from March 30, 2005 No. 1069-III “About the Program of social and economic development of the Republic of Buryatia for 2005–2007”].

Zakon Respubliki Buryatiya ot 09 noyabrya 2007 goda No. 2595-III “O programme sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Buryatiya na 2008–2010 gody i na period do 2017 goda” [Law of the Republic of Buryatia of November 9, 2007 No. 2595-III “On the program of social and economic development of the Republic of Buryatia for 2008–2010 and for the period until 2017”].

Zakon Respubliki Buryatiya ot 27 dekabrya 2008 goda No. 650-IV “Ob utverzhdenii otcheta ob ispolnenii zakona Respubliki Buryatiya O programme sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Buryatiya na 2005–2007 gody” [Law of the Republic of Buryatia of December 27, 2008 No. 650-IV “On approval of the report on the implementation of the law of the Republic of Buryatia on the program of social and economic development of the Republic of Buryatia for 2005–2007”].

Zakon Respubliki Buryatiya ot 14 marta 2011 goda No. 1907-IV “O programme sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Buryatiya na 2001–2015 gody” [Law of the Republic of Buryatia of March 14, 2011 No. 1907-IV “On the Program of Social and Economic Development of the Republic of Buryatia for 2001–2015”].

Postanovleniye Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 3 fevralya 2007 goda No. 68 «O sozdanii na territorii munitsipalnogo obrazovaniya “Pribaykalskiy rayon” Respubliki Buryatiya osoboy ekonomicheskoy zony turistsko-rekreatsionnogo tipa» [Decree of the Government of the Russian Federation of February 3, 2007 No. 68 “On the establishment of a special economic zone of a tourist-recreational type on the territory of the municipal entity “Pribaikalsky district “of the Republic of Buryatia”].

Postanovleniye SM RSFSR ot 15 maya 1987g. No. 197 “O merakh po obespecheniyu okhrany i ratsionalnogo ispolzovaniya prirodnkh resursov basseyna ozera Baykal v 1987-1995gg.” [Resolution of the Council of Ministers of the RSFSR of May 15, 1987. No. 197 “On measures to ensure the protection and rational use of natural resources of the Lake Baikal basin in 1987–1995”].

Federalnyy zakon ot 1 maya 1999g. No. 94-FZ “Ob okhrane ozera Baykal” // SZ RF. 1999. No. 18. St. 2220 [Federal Law of May 1, 1999. No. 94-FZ “On the Protection of Lake Baikal” // SZ RF. 1999. No. 18. Art. 2220].