УДК 94 (571)

ББК 63.3 (2Р54)521

DOI 10.31554/2222-9175-2018-31-25-29

А. Д. Гомбожапов

ЗАМЕТКИ О ВОЛОСТНЫХ ПРАВЛЕНИЯХ БУРЯТ
ИРКУТСКОЙ ГУБЕРНИИ

Затрагиваются вопросы организации и деятельности волостных правлений бурят Иркутской губернии (1912–1917 гг.). Приведены материалы, раскрывающие отдельные аспекты функционирования местных органов самоуправления бурят. Показано, что ино-родное волостное управление бурят, несмотря на унификацию, имело ряд особенностей, обусловленных спецификой хозяйства и социокультурными факторами.

Ключевые слова: волостные правления, буряты, Иркутская губерния, местное самоуправление.

A. D. Gombozhapov

NOTES ON THE VOLOST BOARDS OF BURYATS
OF THE IRKUTSK PROVINCE

The article touches upon the issues of organization and activities of the volost boards of the Buryats of the Irkutsk province (1912–1917). The author presents materials that reveal certain aspects of the functioning of local Buryat self-government bodies. It is shown that despite the unification, the foreign volost management of the Buryats had a number of peculiarities due to the specifics of the economy and socio-cultural factors.

Keywords: volost boards, Buryats, Irkutsk province, local self-government.

Деятельность бурятских волостных правлений охватывает незначительный период. Введение институтов волостного управления было положено в 1901 г. принятием законодательного акта «Временное положение об устройстве общественного управления и суда кочевых инородцев Забайкальской области». Первоначально учреждение волостных правлений в большинстве бурятских ведомств Забайкалья натолкнулось на активное сопротивление, в связи с чем ввод новых органов самоуправления занял три года – с 1901 по 1904 г. [Дамешек и др. 2013; Жалсанова 2008; Хаптаев 1938]. В Иркутской губернии процесс

упразднения прежнего административного родового управления бурят – инородных управ и устройства волостных учреждений был поэтапным. Начавшись в 1912 г., он полностью завершился только к 1916 г. Дальнейшее развитие волостного самоуправления бурят прервалось в ходе политических преобразований 1917 г. Постановлением Совнаркома № 179 от 30 декабря 1917 г. «Об органах местного самоуправления» были объявлены новые принципы организации власти на местах, а вся действующая на тот момент система административно-территориального управления подлежала расформированию. Несмотря на довольно короткий

ГОМБОЖАПОВ Александр Дмитриевич – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, координатор работ отдела истории и культуры Центральной Азии Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН» (Улан-Удэ, Россия). E-mail: agom-bozh@gmail.com.

период своего существования, волостные правления бурят представляют значимый опыт местного самоуправления и отражают конкретную практику окраинной политики Российской империи [Дамешек 2016]. Весьма характерными в этом отношении являются волостные правления бурят Иркутской губернии, сумевшие в короткий срок интегрироваться в систему общеимперского управления. В своей деятельности инородные волостные правления были подчинены крестьянским начальникам. Материалы

Государственного архива Республики Бурятия позволяют проследить деятельность следующих инородных волостных правлений бурят: Аларского, Зонского, Капсальского, Кудинского, Ныгдинского и Хоготовского.

Волость у бурят состояла из сельских обществ, делившихся на улусы. К примеру, Капсальская волость Иркутской губернии при числе 292 дворов состояла из трех обществ: Капсальского, Батховского и Муринского, которые, в свою очередь, подразделялись на несколько улусов.

Таблица 1

Сведения по сельским обществам Капсальской волости Иркутской губернии 1915 г.*

Общество и улус	Число дворов	Число жителей	
		мужчин	женщин
Капсальское общество			
1-й Капсальский улус	20	50	33
2-й Капсальский улус	29	53	52
Шархитский улус	21	40	48
Косыгировский улус	24	36	39
Батховское общество			
1-й Батховский улус	40	101	76
2-й Батховский улус	29	53	48
Саланский улус	32	128	98
Муринское общество			
Ехоевский улус	25	52	42
Шептохоевский улус	29	55	52
Тарханутский улус	23	61	42
Хамардаевский улус	20	30	21
Итого	292	659	551

* Сост. по: ГАРБ. Ф. 29. Оп. 1. Д. 1. Л. 88–90, 111–112.

Крупной была Аларская волость, состоявшая из 7 сельских обществ: (Хигинское, Нижне-Бадархонское, Алзабейское, Верхне-Алзабейское, Кукунорское, Куркатское и Елотское) и 12 улусов [ГАРБ. Ф. 45. Оп. 1. Д. 17. Л. 53] при численности населения 2229 чел. [Там же. Оп. 2. Л. 20].

Основной круг вопросов, находящихся в ведении волостных правлений, был связан преимущественно с административно-хозяйственными делами: статистический учет населения и составление сведений о разном общественном имуществе; раскладка мирских сборов; обустройство и контроль за хлебозапасными магазинами. Кроме того, в сферу

полномочий входило поддержание общественного порядка, противопожарные мероприятия и выполнение некоторых упрощенных нотариальных действий.

Решения по наиболее важным делам, в т. ч. по выборам должностных лиц, принимались на волостном сходе, состоявшем из старост каждого сельского общества, членов волостного правления и выборных доверенных (по одному от каждого 10 домохозяев, имевших право голоса). На сходе выбирали также представителей на предварительный съезд для выбора гласных в уездное земское собрание от сельских обществ, волостных судей, решали хозяйственные вопро-

сы волости, утверждали приговоры сельских обществ. Для принятия приговора волостного схода обычно требовалось простое большинство голосов. На сходах сельских обществ при рассмотрении дел требовалось присутствие уже не менее двух третей от общего числа домохозяев с правом голоса.

На осуществление полномочий и нужды волостного правления производился волостной сбор. После утверждения на волостном сходе сумма годовых расходов распределялась среди сельских обществ. На сельском сходе он раскладывался по числу наличных душ, как правило от 18 до 60 лет, и по размеру имущества [Бржеский 1906]. Способы раскладки сильно варьировались в зависимости от конкретного социально-экономического положения того или иного общества и иных обстоятельств. Так, в

общественном приговоре крестьян Хирейского сельского общества Балаганского уезда Зонской волости Иркутской губернии, в которой числилось 96 домохозяев, имеющих право участвовать на сходах, обозначены следующие «факторы обложения»: наличные души, мягкая пашня, утуги (*приусадебные покосы*) и крупный скот [ГАРБ. Ф. 23. Оп. 1. Д. 3. Л. 49]. При этом подчеркивается, что в расписку приговора не вошли лица, находящиеся в отлучке и заведомо неимущие. Осуществление поступлений обществ в казну волости возлагалось на сборщика подати под наблюдением волостного старшины и сельского старосты.

Определенное представление о структуре расходов волостных правлений можно получить из приговора схода Хоготовской волости, в которой к 1915 г. значилось 646 домохозяйств (табл. 2).

Таблица 2

Ассигнования денежных сумм на расходы Хоготовского волостного правления в 1916 г.*

Статья расходов	Сумма, руб.
Волостному старшине	150
Двум его помощникам	170
Казначее	150
Волостному писарю	1000
1-му его помощнику	480
2-му помощнику	420
3-му помощнику	340
На канцелярские расходы	100
На выписку книг и бланков	120
На содержание земской квартиры	75
На освещение волостного правления	80
Сторожу волостного правления с отоплением, доставкой дров, воды и содержанием чистоты	348
Сторожу Хоготовской волостной тюрьмы с отоплением, доставкой воды и содержанием чистоты	240
На содержание хоготовских арестантских барачков	130
На содержание Хоготовского двухклассного училища	347
В жалование оспопрививателю	90,87
На страхование общественных зданий	98
На наем в с. Хогот квартиры для больных арестантов	38,50
На уплату Манзурской волости за ледник	60
На мелкие непредвиденные расходы: пересылка денег и прочее	110
На ремонт общественных экипажей	25
На содержание стола при Верховенском уездном съезде крестьянских начальников	50
В вознаграждение помощникам волостного писаря Иванову и Черкашину за мобилизацию и усиление работы в 1915 году	20
В жалование волостным судам	120
На устройство 9 парт	38,50
Итого	4780 руб. 87 коп.

* Сост. по: ГАРБ. Ф. 30. Оп. 1. Д. 25. Л. 7–8.

Из таблицы 2 видно, что основной объем ассигнований на расходы волостного правления приходился на содержание самого правления. Это выплаты выборным должностным лицам (10 %), волостному писарю с его помощниками (46,8 %), сторожу, охраняющему здание волостного правления (7 %). Сюда же можно отнести расходы на приобретение канцелярии, книг учета и бланков, а также затраты на освещение (6,2 %). Пятая часть затрат направлялась на содержание и ремонт училища, жалование волостному суду, охрану общественного порядка и на здравоохранение. Оставшиеся средства распределялись на разовые нужды и непредвиденные расходы.

Аренда имущества, выполнение необходимых работ и услуг для волостных правлений осуществлялись через процедуру торгов. Производили торги и наблюдали за их ходом волостной старшина, его помощники и сельские старосты. Основной формой были торги на понижение цены. Для участия в торгах необходимым усло-

вием было внесение обеспечения, гарантирующее исправное выполнение поставок или подряда. Это могли быть наличные денежные средства или процентные бумаги, допускалось также имущественное обеспечение, поручительство в виде приговора сельского общества либо ручательство двух лиц. Анализ торговых листов показывает довольно высокий уровень конкуренции. Так, на отдачу с торгов подряда по содержанию обывательской гоньбы в 1914 г. при Зонском волостном правлении на Зонской станции трех пар лошадей участвовало 10 человек [ГАРБ. Ф. 23. Оп. 1. Д. 3. Л. 21]. Необходимо отметить, что даже небольшие торги проходили с участием от 3 до 5 лиц. Безусловно, это существенно снижало исходную цену. Можно привести пример отдачи квартиры с торгов для сельского схода Хирхирейского общества, начальная цена которой в 30 руб. была понижена до 10 руб. 60 коп. [Там же. Л. 27а], т. е. более чем наполовину. Другой пример упорной борьбы за тот же предмет торгов приведен в таблице 3.

Таблица 3

Таблица торгов на наем квартиры под Зонское волостное правление и для волостного писаря на 1914 г.*

Имена и фамилии торгующихся лиц					Расписка в сдаче квартиры и обязательства содержать таковые согласно условиям заключенного договора
Сергей Баиров	Бардунай Ленкинов (?)	Алексей Санжеев (?)	Василий Бажеев	Баданкей Федоров	
150 р.			144 р.		За восемьдесят два р. пятьдесят к. сдать (...?) квартиры согласно кондиций
142 р.	145 р.		139 р. 90 к.		
139 р.	140 р.		135 р.		
133 р.	138 р.		130 р.		
129 р.	132 р. 50 к.		128 р.		
127 р.	128 р. 50 к.		124 р. 50 к.		
124 р.	125 р.		120 р.		
119 р.	123 р. 50 к.		115 р.	143 р.	
114 р.	118 р. 50 к.		110 р.	139 р. 50 к.	
105 р.	116 р. 50 к.		100 р.	134 р.	
99 р.	104 р.		98 р.	Отказался	
97 р.	98 р. 50 к.		95 р.		
94 р.	96 р. 50 к.		90 р.		
89 р.	93 р. 50 к.		88 р.		
87 р.	88 р. 50 к.		85 р.		
84 р.	86 р.		83 р. 50 к.		
83 р.	Отказался		82 р. 50 к.		
Отказался					

*Сост. по: ГАРБ. Ф. 30. Оп. 1. Д. 25. Л. 7.

Исходя из вышеизложенного, важно подчеркнуть, что форма организации местной власти в виде волостных правлений среди бурятского населения, введенная взамен инородных управ, оказалась действенной. Бурятское общество

Иркутской губернии смогло в достаточно короткие сроки адаптироваться к новым условиям, органы волостного правления и сельских обществ показали свою эффективность и востребованность в решении проблем местного значения.

Статья подготовлена при поддержке проекта РНФ 14-18-00552 «Монгольские народы: исторический опыт трансформации кочевых сообществ Азии».

Источники и литература

Государственный архив Республики Бурятия (ГАРБ).

Бржеский Н. К. Натуральные повинности крестьян и мирские сборы: Исследования Николая Бржеского / Н. К. Бржеский. – СПб.: Тип. В. Киришбаума, 1906. – 219 с.

Дамешек Л. М. История органов местного самоуправления бурят в XIX – начале XX в. / Л. М. Дамешек, Б. Ц. Жалсанова, Л. В. Курас. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2013. – 503 с.

Дамешек Л. М. Окраинная политика империи и методы инкорпорации коренного населения сопредельных территорий России XVIII – начала XX в. / Л. М. Дамешек // Известия Иркутского государственного университета. Сер. История. – 2016. – Т. 17. – С. 35–47.

Жалсанова Б. Ц. Реформа проводится бесповоротно: документы Национального архива Республики Бурятия о волостной реформе в Забайкальской области. 1901–1904 гг. / Б. Ц. Жалсанова // Отечественные архивы. – 2008. – № 1. – С. 87–98.

Хаптаев П. Т. Национальное движение в Бурятии в период первой русской революции / П. Т. Хаптаев. – Улан-Удэ: Бурят.-Монг. гос. изд-во, 1938. – 146 с.

References

Gosudarstvennyj arhiv Respubliki Buryatiya (GARB).

Brzheskij N. K. Natural'nye povinnosti krest'yan i mirskie sbory: Issledovaniya Nikolaya Brzheskogo / N. K. Brzheskij. – SPb.: Tip. V. Kirshbauma, 1906. – 219 s.

Dameshek L. M. Istoriya organov mestnogo samoupravleniya buryat v XIX – nachale XX v. / L. M. Dameshek, B. C. Zhalsanova, L. V. Kuras. – Irkutsk: Izd-vo IGU, 2013. – 503 s.

Dameshek L. M. Okrainnaya politika imperii i metody inkorporacii korenного naseleniya sopredel'nyh territorij Rossii XVIII – nachala XX v. / L. M. Dameshek // Izvestiya Irkutskogo gosudarstvennogo universiteta. Ser. Istoriya. – 2016. – T. 17. – S. 35–47.

Zhalsanova B. C. Reforma provoditsya bespovorotno: dokumenty Nacional'nogo arhiva Respubliki Buryatiya o volostnoj reforme v Zabajkal'skoj oblasti. 1901–1904 gg. / B. C. Zhalsanova // Otechestvennye arhivy. – 2008. – № 1. – S. 87–98.

Haptaev P. T. Nacional'noe dvizhenie v Buryatii v period pervoj russkoj revolyucii / P. T. Haptaev. – Ulan-Ude: Buryat.-Mong. gos. izd-vo, 1938. – 146 s.