УДК 364.01

ББК 60.9

DOI 10.31554/2222-9175-2018-31-126-132

Е. Ю. Башкуева**ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИК
СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Исследуются основные показатели социальной сферы национальных республик Сибирского федерального округа с 2005 по 2015 г. Изучена динамика численности пенсионеров, размеров назначенных пенсий, а также структура социальных выплат. Выполнена оценка показателей социальной поддержки низкодходных групп населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Выявлено по отчетным данным Уполномоченного по правам человека (в республиках Бурятия, Алтай, Хакасия и Тыва) наличие большого количества нарушений в части выплат социальной поддержки в виде компенсации за жилищно-коммунальные услуги и необходимость правовой защиты пострадавших граждан. Проведенный анализ свидетельствует об увеличении числа пенсионеров, размеров пенсии, численности граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилых помещений и коммунальных услуг. Это свидетельствует о старении населения национальных республик СФО, снижении уровня жизни.

Ключевые слова: социальная сфера, динамика, пенсионеры, пенсии, социальные выплаты, субсидии, республика, Алтай, Бурятия, Хакасия, Тыва, Сибирский федеральный округ.

E. Yu. Bashkueva**THE ASSESSMENT OF THE KEY INDICATORS
OF THE SOCIAL SPHERE OF THE REPUBLICS
OF SIBERIAN FEDERAL DISTRICT**

The article analyzes the key indicators of the social sphere of the national republics in the Siberian Federal District. The dynamics of the number of the retired, the sizes of the granted pensions, as well as the structure of social payments are studied. The assessment of indicators of social support of the low-income groups of the population towards payment of premises and utilities is carried out. The existence of a large number of violations regarding payments of social support as a compensation for housing and communal services and the need of legal protection of the affected citizens are revealed based on the reports data of the Commissioner for Human Rights (in the Republics of Buryatia, Altai, Khakasia and Tyva). The analysis confirms the increasing in number of the retired, the sizes of pension, the number of citizens enjoying social support on payment inhabited rooms and utilities. It demonstrates the aging of the population of the national republics of the SFD, decrease in the standard of living of his population.

Keywords: social sphere; dynamics, pensioners, pensions, social payments, subsidies, republic, Altai, Buryatia, Khakasia, Tyva, Siberian Federal District.

Социальная защита является одним из важнейших направлений социальной политики государства, заключающихся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества. Как отмечают исследователи А. А. Куклин и А. Г. Леонтьева в своей монографии «Социальная защита населения как потребность рыночной системы хозяйствования», наиболее остросоциальные проблемы проявляются на региональном уровне, поскольку именно в регионах сосредоточена большая часть социальных обязательств государства [2013: 6].

Рассмотрим основные показатели социальной сферы республик Сибирского федерального округа. Источниковая база настоящей статьи – статистические данные Росстата и его территориальных управлений, отчетные данные республиканских министерств социальной защиты, ежегодные доклады уполномоченных по правам человека в рассматриваемых республиках (за 2013–2017 гг.). Исследование базируется на аналитическом и статистическом методах.

Следует отметить, что национальные республики Сибирского федерального округа из года в год занимают самые низкие места в рейтинге качества жизни регионов России. Так, по итогам 2017 г. Республика Бурятия заняла в данном рейтинге 76-е место, Республика Алтай – 82-е, Тыва – 85-е. На более высоких позициях стоит Республика Хакасия (51-е место), граничащая с экономически высокоразвитым Красноярским краем и сохранившая свой промышленный комплекс (Саяно-Шушенская ГЭС, Саяногорский алюминиевый завод и т. д.) [Рейтинг качества...].

Структура учреждений социальной защиты. Система социального обслуживания национальных республик СФО представлена государственными и негосударственными учреждениями различных видов (стационарные, полустационарные, комплексные, учреждения социального обслуживания на дому и т. д.) для определенных возрастных и социальных категорий граждан – детей, подростков, пре-

старелых, инвалидов и т. п. К сожалению, официальные статистические сборники Росстата не содержат развернутых данных по количеству учреждений социального обслуживания, поэтому проследить динамику их численности не представляется возможным. С. И. Шляфер провела статистический анализ основных показателей деятельности стационарных учреждений социального обслуживания пожилых и инвалидов в Российской Федерации за 2002–2016 гг. и установила, что за 15 лет число стационарных учреждений социального обслуживания возросло на 11,6 %, число мест – на 8,5 %, число проживающих в них – на 13,4 %, что объясняется продолжающимся старением населения. С. И. Шляфер также выявила увеличение доли пожилых и инвалидов, стоящих на очереди для помещения в эти учреждения более одного года [2017: 10].

На основе данных республиканских министерств социальной защиты выявлено, что по состоянию на 31 декабря 2017 г. в системе социального обслуживания населения Республики Алтай функционирует 29 государственных организаций социального обслуживания, в т. ч. 3 дома-интерната для престарелых и инвалидов, 1 психоневрологический интернат, 1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, 1 комплексный центр социального обслуживания населения, 11 управлений социальной поддержки населения.

В Республике Бурятия действует 18 государственных учреждений социального обслуживания, включая детские дома, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты и т. д.

В системе социальной защиты населения Республики Тыва действует 9 государственных учреждений социального обслуживания, включая дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты и т. д.

В Республике Хакасия функционирует 9 государственных учреждений социального обслуживания, в т. ч. 1 пансионат

ветеранов, 3 психоневрологических интерната, 1 дом-интернат для умственно отсталых детей, 1 реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, 1 социальная гостиница, 1 социально-оздоровительный центр.

Структура социальных выплат. По данным Росстата, в 2015 г. структура социальных выплат в республиках Сибирского федерального округа имеет примерно одинаковые показатели (табл. 1), лишь в Бурятии отмечается небольшое превышение удельного веса пенсий.

Таким образом, основу социальных выплат населению республик СФО составляют пенсии.

Основные показатели пенсионного обеспечения. По данным научных исследований, общероссийская тенденция заключается в ежегодном возрастании численности пенсионеров. В республиках СФО также выявлено ежегодное увеличение их численности. По данным таблицы 2, наибольший прирост численности пенсионеров отмечается в республиках Алтай и Бурятия.

К основным социально-экономическим индикаторам уровня жизни относится средний размер назначенных месячных пенсий. В Российской Федерации выплачиваются следующие виды пенсий: 1) по старости; 2) по инвалидности; 3) по случаю потери кормильца. По данным таблицы 3, средний размер назначенных пенсий в республиках СФО с 2005 по 2015 г. увеличился почти в 5 раз. При этом средний размер назначенных пенсий в рассматриваемых республиках ниже среднего показателя по СФО. Самый высокий средний размер пенсий от-

мечается в Республике Хакасия, самый низкий – в Республике Алтай.

Социальная поддержка низкодоходных групп населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Одной из действенных мер социальной поддержки малоимущих граждан является осуществление социальной поддержки (льгот) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Рассмотрим динамику численности граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в республиках СФО (табл. 4). По данным Росстата, во всех национальных республиках этот показатель за анализируемый период существенно увеличился. Наибольший прирост численности граждан, получающих этот вид социальной поддержки, зафиксирован в Республике Тыва.

Значимым показателем социальной поддержки низкодоходных слоев населения является среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя. Самый большой размер социальной поддержки отмечается в Республике Алтай (601 руб.), за 10 лет он вырос в 4,5 раза, самый низкий – в Республике Хакасия. В Республике Бурятия выявлено самое низкое увеличение размера социальной поддержки за 2005–2015 гг.

По данным таблицы 6, число семей в большинстве национальных республик СФО, получивших субсидии, ежегодно сокращается. Исключение составляет лишь Республика Алтай, где число таких семей увеличилось примерно на 22 %. Наибольшее сокращение количества семей, получавших жилищные субсидии, выявлено в Республике Тыва.

Таблица 1

Структура социальных выплат населению республик
Сибирского федерального округа в 2015 г., %

Регион	Виды социальных выплат			
	Пенсии	Пособия и социальная помощь	Страховые возмещения	Стипендии
Республика Алтай	64,0	33,8	0,9	1,3
Республика Бурятия	69,1	28,1	1,8	1,0
Республика Тыва	66,0	31,9	0,9	1,2
Республика Хакасия	66,0	31,9	0,9	1,2

Источник: Регионы России... 2017.

Таблица 2

Динамика численности пенсионеров в республиках Сибирского федерального округа, тыс. чел.

Регион	Год							Изменения 2015 г. к 2005 г., %
	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Республика Алтай	51	53	54	55	56	57	58	113,7
Республика Бурятия	231	243	246	249	251	254	261	112,9
Республика Тыва	80	78	78	78	79	80	81	101,2
Республика Хакасия	138	142	144	145	147	150	153	110,8
СФО	5181	5379	5440	5497	5559	5630	5714	110,2

Источник: Регионы России... 2017.

Таблица 3

Средний размер назначенных пенсий в республиках Сибирского федерального округа, руб.

Регион	Год							Изменения 2015 г. к 2005 г., %
	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Республика Алтай	2359	6900	7494	8281	8961	9810	10807	458,1
Республика Бурятия	2393	7093	7709	8535	9337	10158	11251	470,1
Республика Тыва	2422	7155	7834	8729	9513	10435	11555	459,2
Республика Хакасия	2516	7487	8150	9021	9864	10718	11859	471,3
СФО	2541	7548	8218	9091	9942	10808	11986	471,7

Источник: Регионы России... 2017.

Таблица 4

Численность граждан в республиках Сибирского федерального округа, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, тыс. чел.

Регион	Год							Изменения 2015 г. к 2005 г.
	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Республика Алтай	52,7	65,4	69,3	72,5	75,1	70,8	72,0	136,6
Республика Бурятия	227,3	377,4	169,7	169,5	397,9	387,6	329,8	145
Республика Тыва	24,1	42,4	39,7	40,0	48,8	42,7	42,4	175,9
Республика Хакасия	111,2	169,6	159,3	174,7	167,7	167,1	181,9	163,5

Источник: Регионы России... 2017.

Таблица 5

Среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя, руб.

Регион	Год							Изменения 2015 г. к 2005 г.
	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Республика Алтай	132	498	519	541	528	609	601	455,3
Республика Бурятия	324	323	763	797	325	347	352	108,6
Республика Тыва	159	536	448	462	425	478	466	293
Республика Хакасия	136	253	323	290	343	376	331	243,3

Источник: Регионы России... 2017.

Таблица 6

Число семей в республиках Сибирского федерального округа, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, тыс.

Регион	Год							Изменения 2015 г. к 2005 г.
	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Республика Алтай	4,2	5,1	4,5	5,0	5,3	5,1	5,1	121,4
Республика Бурятия	90,5	28,2	24,8	24,4	24,5	24,4	24,5	27
Республика Тыва	20,3	5,9	5,8	5,2	4,8	4,6	4,4	21,6
Республика Хакасия	152,4	82,2	78,6	73,4	69,6	73,5	73,4	48,1

Источник: Регионы России... 2017.

Таблица 7

Среднемесячный размер субсидий в республиках
Сибирского федерального округа на одну семью, руб.

Регион	Год							Изменения 2015 г. к 2005 г.
	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Республика Алтай	840	1306	1059	1050	970	1013	958	114
Республика Бурятия	1006	1524	1694	1784	1993	2154	2114	210
Республика Тыва	493	939	939	1160	1101	1330	1230	249,5
Республика Хакасия	326	628	826	858	861	1082	1139	349,4

Источник: Регионы России... 2017.

В таблице 7 представлены сведения о среднемесячном размере жилищной субсидий на одну семью. Отметим, что наибольший размер субсидий выплачивается жителям Республики Бурятия, наименьший – жителям Республики Алтай. За анализируемый период размер субсидий во всех рассматриваемых регионах значительно увеличился, наибольший рост отмечен в Республике Хакасия (в 3,5 раза).

Основные проблемы в сфере защиты прав граждан национальных республик СФО на социальную поддержку. Для анализа существующих проблем в сфере социальной поддержки населения национальных республик СФО мы обратились к такому источнику, как ежегодные доклады уполномоченных по правам человека, которые стали работать согласно Федеральному закону от 6 апреля 2015 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» в каждом субъекте Российской Федерации. Примечательно, что во всех национальных республиках СФО зафиксированы обращения к Уполномоченным по правам человека в части защиты прав граждан на гарантии социальной защиты. К примеру, в отчете по Республике Хакасия за 2017 г. отмечается: «По сведениям прокуратуры, 26 человек, относящиеся к льготной категории (ветераны труда, реабилитированные и др.), обратилось в прокуратуру Таштыпского района с заявлением о нарушении их прав на выплату мер соци-

альной поддержки в виде компенсации за жилищно-коммунальные услуги. С целью защиты прав граждан прокурором Таштыпского района в суд направлено 4 исковых заявления о взыскании с ГКУ РХ “Управление социальной поддержки населения” и ГКУ РХ “Управление социальной поддержки Таштыпского района” начисленных, но не выплаченных сумм социальной поддержки в размере 88,4 тыс. рублей. Исковые заявления были рассмотрены, удовлетворены, перед льготниками задолженность погашена. Аналогичные нарушения прав медицинских работников, педагогов, а также граждан льготной категории (ветераны труда, реабилитированные лица, труженники тыла) по невыплате компенсаций на оплату коммунальных услуг, топлива выявлены прокурорами г. Саяногорска, Усть-Абаканского, Ширинского, Орджоникидзевского и Аскизского районов. В интересах льготной категории граждан удовлетворено 71 исковое заявление на сумму 1,8 млн рублей» [Доклад «О реализации...】. Схожая ситуация с необходимостью защиты прав граждан на социальную поддержку отмечается в Бурятии, Тыве и на Алтае.

Таким образом, анализ основных показателей социальной сферы республик СФО выявил следующее: за 10 лет увеличилось число пенсионеров, что соответствует общефедеральной тенденции, вызванной старением населения Российской Федерации. Лидером по росту числа пенсионеров является Республика Алтай. Основу социальных выплат в республиках СФО составляют пенсии,

занимающие от 64 до 69 % (2015 г.) в их общей структуре. Средний размер пенсий за анализируемый период вырос почти в 5 раз, что объясняется их индексацией. Увеличилась численность граждан в республиках Сибирского федерального округа, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, и размеры данных выплат. Вместе с тем в трех республиках СФО снизилось число семей, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Лишь в Республике Алтай количество таких семей увеличилось на 22 %.

Многим жителям национальных республик СФО приходится доказывать свое право на получение льгот и субсидий, обращаясь в надзорные органы. С 2015 г. практических во всех субъектах СФО стали действовать Уполномоченные по правам человека, в ведении которых стоит и защита прав граждан на социальное обслуживание. Анализ отчетных данных Уполномоченных по правам человека в национальных республиках СФО выявил значительные резервы для дальнейшего совершенствования системы оказания социальной помощи нуждающимся гражданам.

Источники и литература

Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Алтай за 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://altairepublic.ru/society/doklad_2017_prava_i_svodbi_cheloveka.pdf (дата обращения: 01.06.2018).

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/sub_fed/sibirsk_fed/respubl_buryat/doklad_v_buryat/doklad_v_buryatweb.pdf (дата обращения: 01.06.2018).

Доклад «О реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2017 году» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/sub_fed/sibirsk_fed/respubl_hakassiya/doklad_v_hakassiya/doklad_v_hakassiyaweb.pdf/ (дата обращения: 01.06.2018).

Исаева О. Ю. Статистическое исследование динамики и структуры численности пенсионеров и пенсионного обеспечения России / О. Ю. Исаева // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. – 2009. – № 4. – С. 111–115.

Куклин А. А. Социальная защита населения как потребность рыночной системы хозяйствования / А. А. Куклин, А. Г. Леонтьева. – Тюмень: Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2013. – 316 с.

Рейтинг качества жизни в регионах Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://riarating.ru/infografika/20180214/630082471.html/> (дата обращения: 01.06.2018).

Регионы России. Социально-экономические показатели: стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 1406 с.

Шляфер С. И. Деятельность стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Российской Федерации / С. И. Шляфер // Медицина. – 2017. – № 3. – С. 8–19.

References

Doklad o soblyudenii prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Respublike Altaj za 2017 g. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://altairepublic.ru/society/doklad_2017_prava_i_svodbi_cheloveka.pdf (data obrashcheniya: 01.06.2018).

Doklad Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Respublike Buryatiya v 2017 g. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/sub_fed/sibirsk_fed/respubl_buryat/doklad_v_buryat/doklad_v_buryatweb.pdf (data obrashcheniya: 01.06.2018).

Doklad “O realizacii konstitucionnyh prav i svobod grazhdan v Respublike Hakasiya v 2017 godu” [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/

sub_fed/sibirsk_fed/respubl_hakassiya/doklad_v_hakassiya/doklad_v_hakassiyaweb.pdf (data obrashcheniya: 01.06.2018).

Isaeva O. Yu. Statisticheskoe issledovanie dinamiki i struktury chislennosti pensionerov i pensionnogo obespecheniya Rossii / O. Yu. Isaeva // *Ekonomika, statistika i informatika. Vestnik UMO.* – 2009. – № 4. – S. 111–115.

Kuklin A. A. Social'naya zashchita naseleniya kak potrebnost' rynochnoj sistemy hozyajstvovaniya / A. A. Kuklin, A. G. Leont'eva. – Tyumen': Izd-vo Tyumen. gos. un-ta, 2013. – 316 s.

Rejting kachestva zhizni v regionah Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://riarating.ru/infografika/20180214/630082471.html/> (data obrashcheniya: 01.06.2018).

Regiony Rossii. Social'no-ekonomicheskie pokazateli: stat. sb. / Rosstat. – M., 2017. – 1406 s.

Splyafer S. I. Deyatel'nost' stacionarnyh uchrezhdenij social'nogo obsluzhivaniya grazhdan pozhilogo vozrasta i invalidov v Rossijskoj Federacii / S. I. Shlyufer // *Medicina.* – 2017. – № 3. – S. 8–19.