УДК 332.143

ББК 65.04

DOI 10.30792/2222-9175-2018-29-138-144

Б. А. Цыбенков

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ В 2007–2016 гг.

В статье рассматриваются итоги социально-экономического развития Республики Бурятия за 2007–2016 гг.: основные макроэкономические показатели, функционирование основных отраслей экономики, инвестиционные процессы и состояние основных фондов.

Ключевые слова: Бурятия, валовой региональный продукт, промышленность, сельское хозяйство, инвестиции, основные фонды.

B. A. Tsybenov

THE SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT
OF THE REPUBLIC OF BURYATIA BETWEEN 2007 AND 2016

This paper views the results of the socioeconomic development of the Republic of Buryatia between 2007 and 2016, such as principal macroeconomic indicators, functioning of the main branches of the economy, investment processes and key assets.

Keywords: Buryatia, gross regional product, industry, agriculture, investments, key assets.

Экономическое развитие Республики Бурятия, исключая последние годы, характеризовалось в целом позитивной динамикой. Относительно уровня 2007 г. в 2015 г. стоимостной объем валового регионального продукта (ВРП), являющийся основным макроэкономическим показателем и наиболее полно отражающий состояние и развитие экономики региона, вырос почти в 2 раза; в сопоставимых ценах увеличение составило 4 %. Ежегодный вклад Республики Бурятия в создание суммарного валового регионального продукта России в 2007–2015 гг. составил 0,3–0,4 %, в создание совокупного ВРП Сибирского федерального округа (СФО) – 3,0–3,6 % [Валовой региональный продукт ...].

Максимальный рост ВРП в реальном исчислении наблюдался в 2007 г. (107,7 %

к 2006 г.) К концу 2008 г. экономика республики, как и экономика России в целом, вступила в фазу экономического кризиса. Соответственно, в 2009 г. наблюдалось минимальное значение ВРП за весь анализируемый период (92,6 % к 2008 г.) [Индексы физического объема ВРП ...].

С 2010 г. наблюдалось постепенное продолжение восстановления экономической активности после экономического кризиса 2008 г. Восстановлению роста в 2010 г. способствовало улучшение ситуации в целом в мировой экономике, а также восстановление внутреннего спроса, как инвестиционного, так и потребительского, стимулируемого антикризисными мерами. Возможность не упасть на самое «дно» была обеспечена благодаря трем отраслям: цветной металлургии (за счет золотодобычи в северных районах),

электроэнергетике и угольной промышленности.

В 2014 г. обострение геополитической обстановки и усиление экономических санкций в отношении России привели к росту неопределенности и резкому ухудшению условий для экономического роста в целом по стране, в т. ч. и для Республики Бурятия. С 2014 г. динамика ВРП региона перешла в отрицательную область и индекс физического объема ВРП составил 98,3 % в 2014 г. и 99,6 % в 2015 г.

ВРП на душу населения Республика Бурятия составил около половины среднероссийского уровня производства ВРП на душу населения и около 60 % аналогичного показателя по СФО. В динамике с 2007 г. лучшую позицию по уровню среднедушевого производства валового регионального продукта Республика Бурятия занимала также в 2007 г., находясь на 44-м месте среди регионов России, в последующие годы переместилась на 70–72-е место (табл. 1) [Валовой региональный продукт...].

Столь значительное перемещение Республики Бурятия по уровню среднедушевого производства валового регионального продукта на более низкие позиции произошло вследствие замедления роста индексов физического объема ВРП относительно аналогичных индексов по России и Сибирскому федеральному округу. В 2015 г. реальный прирост объема ВРП Республики Бурятия к уровню 2007 г. составил 4,0 против 13,8 % прироста ВРП России и 15,5 % ВРП по СФО (табл. 2).

За указанный период существенным изменениям подверглась отраслевая структура ВРП: произошло увеличение доли производства товаров и, соответственно, уменьшение удельного веса услуг. В 2007 г. доля производства товаров составляла в ВРП – 30,1 %, услуг – 69,9 %, в 2015 г. доля производства товаров увеличилась до 38,7 %, а доля услуг уменьшилась до 61,3 %.

Из реального сектора экономики на объем и изменение структуры ВРП республики значительное влияние оказыва-

Таблица 1

Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.

Год	РФ (из суммы регионов)	СФО	Республика Бурятия				
			руб.	% к среднедушевому объему по РФ	% к среднедушевому объему по СФО	место в РФ	место в СФО
2007	195,8	154,7	111,4	56,9	72,0	44	8
2008	237,6	178,4	129,1	54,4	72,4	49	8
2009	224,2	175,8	125,2	55,8	71,2	55	9
2010	263,8	214,4	137,6	52,1	64,2	56	9
2011	317,5	249,4	158,1	49,8	63,4	64	9
2012	348,6	269,2	169,6	48,6	63,0	66	9
2013	377,0	287,3	181,8	48,2	63,3	68	9
2014	406,1	317,8	191,0	47,0	60,1	72	9
2015	445,1	349,5	208,2	46,8	59,6	70	9

Таблица 2

Динамика валового регионального продукта в сопоставимых ценах, % к предыдущему году

Регион	2007	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия (из суммы регионов)	108,3	104,6	105,4	103,1	101,8	101,3	99,4
Сибирский федеральный округ	107,5	104,4	105,0	103,0	102,1	101,6	98,8
Республика Бурятия	107,7	103,5	103,8	100,5	100,8	98,3	99,6

ло промышленное производство. В этом секторе экономики создается почти 27 % ВРП, работает более 17 % общего числа занятых в экономике, сосредоточено около 28 % основных фондов. В течение анализируемого периода, за исключением 2016 г., сохранялась опережающая динамика республиканского индекса, по сравнению с аналогичным показателем в среднем по России и абсолютного большинства регионов Сибирского федерального округа. По Республике Бурятия индекс промышленного производства составил 159,5 % к 2007 г., по Российской Федерации – 106,0 %, по Сибирскому федеральному округу – 140,6 % (табл. 3) [Социально-экономическое положение ...; Статистический ежегодник... 2016].

За анализируемый период произошла глубокая трансформация структуры промышленности Республики Бурятия. Ведущее место в ней теперь принадлежит производству транспортных средств и оборудования (36,9 % всего объема промышленности против 23,2 % в 2007 г.). Рост данного вида деятельности составил 2,4 раза к уровню 2007 г. Также ведущее место занимает производство и распределение электроэнергии, газа и воды (24,0 %), добыча полезных ископаемых (18,5 %) и производство пищевых продуктов, включая напитки и табак (9,0 %). Рост производства в этих отраслях составил 111,7 и 159,5 % соответственно.

В производстве пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, наблюдался рост в 1,5 раза к 2007 г. Среди основных факторов, способствующих положительной динамике в отрасли, можно выделить увеличение производства продукции сельского хозяйства, возможность замещения ввозимой продукции в связи с действием продовольственного эмбарго. Значительный вклад в производство пищевых продуктов внесло увеличение выпуска мяса и мясопродуктов в 6,1 раза, в основном за счет свинины. Также наиболее высокими темпами рос выпуск колбасных изделий – в 2,4 раза, вод минеральных – в 4,3 раза, пива – на 38,7 %, цельномолочной продукции – на 21,2 %. В то же время прекращен выпуск водки и ликероводочных (ОАО «Байкалфарм») и макаронных изделий (ОАО «Макбур»).

Неудовлетворительно ситуация складывалась как в текстильном и швейном (индекс – 62,1 %), так и в производстве кожи, изделий из кожи и обуви (9,1 %). Спад происходил на фоне неразвитости рынка местных товаров легкой промышленности, недостаточной эффективности принимаемых мер государственной поддержки, низкого уровня качества и дефицита местного сырья (шерсти, кожи).

Обработка древесины и производство изделий из дерева характеризовались позитивными изменениями разви-

Таблица 3
Динамика промышленных производств в сопоставимых ценах, % к предыдущему году

Показатель	2007	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Промышленное производство	108,7	120,2	114,2	103,2	114,9	102,9	101,6	87,7
В т. ч. добыча полезных ископаемых	99,9	97,5	118,2	98,5	103,6	112,9	92,9	103,7
обрабатывающие производства	111,9	132,3	116,6	104	118,4	100,9	103,5	82,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	111,1	110,5	96,9	104,9	102,6	99,3	106,0	98,9

тия отрасли. Выпуск продукции составил 153,7 % к уровню 2017 г. Реализация потенциала лесопромышленного комплекса связана с перспективами выхода отрасли из тени, нормализации оборота леса, усиления концентрации и внедрения передовых технологий.

Объем отгруженных товаров в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности (пятой по удельному весу в объеме промышленного производства) составил 3102,7 млн руб. при индексе производства 82,6 % к 2007 г. Однако с 2014 г. наблюдается рост производства основной номенклатуры – целлюлозы и картона.

По производству прочих неметаллических минеральных продуктов ситуация с 2015 г. ухудшилась, индекс производства составил 74,9 % к 2007 г. Промышленность строительных материалов является отраслью, обеспечивающей строительный комплекс, поэтому его состояние накладывает ограничения на развитие отрасли строительных материалов. В строительстве с 2012 г. наблюдается ежегодное падение объемов: так, индекс физического объема в 2016 г. составил лишь 83 % к 2007 г. К рискам, влияющим на развитие производства строительных материалов, относится также высокая энергоемкость производства и, как следствие, ограничения по обеспеченности топливно-энергетическими ресурсами, а также низкая доля инновационной составляющей в выпускаемой продукции.

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий за анализируемый период утратило свои позиции. Так, объем производства данного вида деятельности рекордно уменьшился в 2016 г. – до 8,2 % к уровню 2007 г., а удельный вес в промышленности сократился с 5,9 % в 2007 г. до 0,5 % в 2016 г.

Немаловажную роль в экономике республики играет сельское хозяйство. В последние годы здесь произошли структурные изменения, связанные с усилением государственной поддержки сельско-

хозяйственных производителей, активизацией земельной политики, направленной на обеспечение рационального и эффективного использования земельных ресурсов. Так, индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2016 г. составил 108,6 % к 2007 г. (табл. 4) [Социально-экономическое положение ...; Статистический ежегодник... 2016]. Однако, несмотря на это, удельный вес сельского хозяйства в структуре ВРП уменьшился и составил в 2015 г. 6,1 против 8,5 % в 2007 г. в основном за счет более динамичного развития других отраслей экономики.

Основными производителями сельскохозяйственной продукции в республике по-прежнему остаются хозяйства населения. В настоящее время хозяйства населения производят более 68 % объема всей сельскохозяйственной продукции республики. До 90-х гг. основными производителями продукции в сельском хозяйстве были крупные товарные сельскохозяйственные предприятия, на долю которых приходилось три четверти произведенной продукции. Либерализация цен, дефицит продовольствия в начале 90-х гг., интенсивное выделение земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества способствовали активизации индивидуального сектора в сельском хозяйстве.

В последние годы сельскохозяйственные предприятия начинают восстанавливать утраченные позиции: так, доля сельскохозяйственных организаций в общем объеме произведенной продукции выросла с 14,6 % в 2007 г. до 26,5 % в 2016 г.

Наряду с другими формами хозяйствования активно шло формирование крестьянских (фермерских) хозяйств, что в основном связано с реорганизацией колхозов и совхозов. В 2016 г. удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составил 4,9 %.

Таблица 4

Индексы производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств
в сопоставимых ценах, % к предыдущему году

Год	Хозяйства всех категорий	В т. ч.		
		сельскохозяйственные организации	хозяйства населения	крестьянские (фермерские) хозяйства
2007	101,4	98,6	100,9	125,4
2008	102,3	106,4	101,9	98,1
2009	98,9	101,8	98,8	92,2
2010	100,5	98,4	99,2	136,5
2011	102,6	123,2	98,0	104,2
2012	103,5	113,6	101,6	95,0
2013	101,8	119,4	97,3	98,2
2013	101,8	119,4	97,3	98,2
2014	101,9	119,5	96,4	94,7
2015	90,5	76,5	96,1	93,0
2016	105,2	106,8	104,3	112,8

Республика отличается крайне засушливым климатом, низким плодородием почв, поэтому в отраслевой структуре валовой продукции сельскохозяйственного производства преобладает животноводство, несмотря на некоторое снижение его удельного веса – с 71 % в 2007 г. до 66 % в 2016 г.

За период с 2007 по 2016 г. поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств увеличилось на 8,5 %, свиней – на 61, овец и коз – на 24 %. Отметим, что поголовье свиней в сельскохозяйственных предприятиях выросло в 3,1 раза, что связано с вводом в эксплуатацию АО «Свинокомплекс Восточно-Сибирский» в 2013 г. В крестьянских (фермерских) хозяйствах также увеличилось поголовье крупного рогатого скота в 1,7 раза, овец и коз – в 2,3 раза. Однако поголовье скота не достигло дорефор-

менного уровня: так, поголовье крупного рогатого скота в 2016 г. достигло лишь 68,8 % уровня 1992 г., свиней – 46,2 %, овец и коз – 23,2 %.

Увеличение поголовья скота и птицы повлекло за собой рост производства основных продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий. Так, производство мяса в 2016 г., по сравнению с 2007 г., увеличилось на 43,8 %, яиц – на 28,8 %, а вот производство молока ежегодно стабильно снижается (табл. 5).

Значительную долю (более 70 %) объемов производства продукции растениеводства Республики Бурятия занимают зерновые и зернобобовые культуры, картофель, овощи. Основными производителями зерна и зернобобовых культур остаются сельскохозяйственные организации. Доля их в производстве зерна в 2016 г. составила 66 %. Картофель и

Таблица 5

Динамика производства основных продуктов животноводства
в хозяйствах всех категорий

Год \ Продукты	2007	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Скот и птица на убой (в живом весе), тыс. т	47,7	49,9	48,8	51,6	57,1	69,9	68,1	68,6
Молоко, тыс. т	245,4	229,5	227,3	227,9	223,2	208,7	205,6	200,5
Яйца, млн шт.	62,8	64,9	65	71,9	72,4	74,8	84,8	80,9

овощи производятся преимущественно населением. В 2016 г. в хозяйствах населения выращено 86 % картофеля и 77 % овощей.

За анализируемый период наблюдается ежегодное сокращение посевных площадей – с 202,3 тыс. га в 2007 г. до 147 тыс. га в 2016 г. Следует отметить, что значительное сокращение посевных площадей происходит в сельскохозяйственных предприятиях, тогда как в крестьянских (фермерских) хозяйствах наблюдается их рост. Как результат – валовой сбор зерна к уровню 2007 г. сократился в 2,4 раза и составил в 2016 г. 33,5 тыс. т. В то же время сбор картофеля увеличился на 4,3 %, составив 155,8 тыс. т, сбор овощей увеличился на 21,2 % и составил 53,6 тыс. т.

Несмотря на рост производства, сельское хозяйство пока не может полностью удовлетворить потребности населения республики в продуктах питания. Так, уровень самообеспеченности продукцией в 2015 г., несмотря на рост за последние годы, составил по мясу лишь 66,9 % (в 2007 г. – 50 %), по молоку – 75,4 % (90 %), по яйцам – 41,1 % (37 %), по картофелю – 79,1 % (102,0 %) и овощам – 76,3 % (84 %) [Потребление основных продуктов питания ... 2015].

Инвестиционная активность является одним из важнейших драйверов экономического роста. Нынешнее состояние инвестиционного климата в республике отражает общее положение инвестиционного кризиса в стране. В 2016 г. инвестиции в основной капитал (с учетом досчета на малое предпринимательство и неформальную экономику) использованы в объеме 30812 млн руб., или 78 % к уровню 2007 г., причем инвестиции за 2012–2016 гг. и вовсе упали на 47,4 % [Инвестиционная деятельность ... 2016; Республика Бурятия ... 2017].

Инвестиции являются наиболее динамичным компонентом валового регионального продукта. В период спада или непосредственно перед ним доля инвестиций в ВРП и темпы их роста обычно

падают. Норма инвестирования (отношение инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту) в республике в 2015 г. снизилась до 17,7 % (в 2014 г. – 19,7 %, в 2013 г. – 23,7, в 2012 г. – 25, в 2007 г. – 18,1 %). Для перехода к подъему экономики необходимо повысить норму инвестиций в ВРП как минимум до 25 %. Только таким образом можно обеспечить превышение ввода производственных мощностей над их выбытием и создать условия для функционирования расширенного воспроизводства. По Российской Федерации данный показатель за анализируемый период не опускался ниже 22 %.

В последние годы в республике наблюдалась значительная неравномерность инвестиционной активности по видам экономической деятельности. Более высокая инвестиционная активность отмечалась в сырьевых отраслях и отраслях естественных монополий. Наиболее крупные вложения приходились на добычу полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь. В 2016 г. на эти виды было направлено соответственно 16,7, 14,7 и 37,8 % общего объема инвестиций в основной капитал.

Снижение инвестиционной активности замедляет своевременную замену основных фондов, что ведет к продлению сроков использования неэффективных машин и оборудования или к использованию полностью изношенного оборудования. Особенно тревожно состояние основных фондов коммерческих организаций по следующим видам промышленных производств: добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических (в 2015 г. износ 67,2 %, в 2007 г. – 57,6 %), производство машин и оборудования (65,9 и 75,2 %), целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность (59,7 и 60,9 %). Среди активной части основных фондов – машин и оборудования – износ по данным видам деятельности был заметно выше и составил соответственно

78,2, 81,1 и 61,1 %. Также высока изношенность в строительных организациях, степень износа основных фондов в которых достигла 72,6 % (в 2007 г. 26,5 %), в т. ч. по оборудованию – 77,8 % [Основные фонды ... 2017].

В коммерческих организациях в 2015 г. полностью изношенные основные фонды значительно возросли, по сравнению с предыдущими годами, и составили 9 % стоимости основных фондов на конец года (в 2007 г. их доля составляла 4,0 %). При этом рост удельного веса полностью изношенных основных фондов наблюдался по всем видам основных фондов, в т. ч. зданий – 3,8 % (в 2007 г. – 2,1 %), сооружений – 7,8 (2,5), машин и оборудования – 14,6 (13,6), транспортных средств – 10 % (3,7 %). Среднереспубликанский уровень полностью изношенных машин и оборудования превышен в организациях следующих видов деятельности: рыболовство, рыбоводство – 44,4 %, добыча полезных ископаемых – 24,2 (в т. ч.

добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических – 51,1 %), обрабатывающие производства – 21,7, связь – 15,8, финансовая деятельность – 15, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 15 %.

Проведенный анализ показал, что макроэкономическая ситуация в республике за 2007–2016 гг. в целом улучшилась. Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах к 2007 г. вырос на 4,0 %, промышленное производство – на 59,5, продукция сельского хозяйства – на 8,6 %. Однако в последние годы наблюдается ухудшение ситуации. С 2014 г. динамика ВРП региона перешла в отрицательную область, по ВРП на душу населения Республика Бурятия сместилась с 44-го на 70-е место. Происходит снижение инвестиционной активности, которое приводит к дальнейшему росту изношенности основных фондов и ухудшению их качественного состояния.

Источники

Валовой региональный продукт в текущих основных ценах (1998–2015 гг.). Табличный материал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru> // **Официальная статистика / Национальные счета.**

Валовой региональный продукт в текущих основных ценах на душу населения (1998–2015 гг.). Табличный материал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru> // **Официальная статистика / Национальные счета.**

Индексы физического объема ВРП в % к предыдущему году (1998–2015 гг.). Табличный материал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru> // **Официальная статистика / Национальные счета.**

Инвестиционная деятельность в Республике Бурятия: стат. сб. № 11-05-12 / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2016. – 56 с.

Основные фонды Республики Бурятия: стат. сб. № 08-05-05 / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2017. – 80 с.

Потребление основных продуктов питания населением Республики Бурятия: стат. бюл. / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2015. – 11 с.

Республика Бурятия и регионы России в январе – феврале 2017 года: стат. бюл. / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2017. – 51 с.

Социально-экономическое положение Республики Бурятия. Январь – декабрь 2016 г. Комплексный доклад / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2017. – 112 с.

Социально-экономическое положение Республики Бурятия. Январь – февраль 2017 г. Комплексный доклад / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2017. – 118 с.

Статистический ежегодник. 2016: стат. сб. / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2016. – 494 с.