УДК 338.246.2

ББК 65.054

DOI 10.31554/2222-9175-2020-38-108-113

Д. З. Убонова, С. Б. Цыбикдоржиев

БАЙКАЛЬСКИЙ ФАКТОР
В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ БУРЯТИИ

Проведен ретроспективный анализ влияния Байкала на экономическое развитие Бурятии. Рассмотрены ключевые отрасли экономики республики, включая рыболовство и лесозаготовки. Описаны мероприятия по охране оз. Байкал, возобновлению рыбных и лесных ресурсов. Выявлена необходимость сбалансированного решения экологических и социально-экономических проблем на Байкальской природной территории.

Ключевые слова: байкальский фактор, Республика Бурятия, социально-экономическое развитие, экологические ограничения.

D. Z. Ubonova, S. B. Tsybikdorzhiev

THE BAIKAL FACTOR IN THE DEVELOPMENT
OF ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BURYATIA

The article represents retrospective analysis of influence of Lake Baikal on the economic development of Buryatia. The main economic sectors in Buryatia including the fishery and forest harvesting are examined. The procedures of conservation of Lake Baikal and recreation of fishery and forest resources are described. The necessity of balanced resolution in ecological, social and economic problems at the Baikal nature territory are revealed.

Keywords: the Baikal factor, the Republic of Buryatia, social and economic development, ecological restrictions.

Озеро Байкал является предметом гордости и национальным достоянием России. В 1996 г. оно включено в перечень объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО [Документация об участках Всемирного наследия...]. Занимая площадь более 31 тыс. км², Байкал оказывает большое влияние на экономическую жизнь прилегающей к нему территории.

Исторически население Прибайкалья занималось деятельностью, непосредственно связанной с использованием природных ресурсов, включая вылов рыбы, охотничье-промысловое, сельское хозяйства, лесозаготовки.

Наиболее значимой отраслью экономики являлось рыболовство. Рыбный промысел на Байкале вели главным образом рыбацкие артели, в которые объединялись местные жители. Были распространены летние артельные рыбацкие стоянки. До революции 1917 г. ежегодный вывоз рыбы с северного и восточного берегов Байкала достигал 276 тыс. пудов [Гольдфарб 2010].

УБОНОВА Дарима Зориктоевна – младший научный сотрудник отдела региональных экономических исследований Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Бурятский научный центр СО РАН» (г. Улан-Удэ, Россия). E-mail: darimaub@mail.ru.

ЦЫБИКДОРЖИЕВ Саян Баирович – младший научный сотрудник отдела региональных экономических исследований Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Бурятский научный центр СО РАН» (г. Улан-Удэ, Россия). E-mail: orei.bnc@mail.ru.

В 1930-е гг. произошла кооперация частных рыболовецких хозяйств. Создавались рыболовецкие колхозы и бригады, появились перерабатывающие цеха. Экономическая значимость рыболовства на Байкале резко возросла в годы Великой Отечественной войны. Руководством страны было принято постановление «О развитии рыбных промыслов в бассейнах рек Сибири и Дальнего Востока», в соответствии с которым ставилась задача увеличения вылова рыбы в восточных регионах СССР [Постановление СНК СССР...]. Выполнение завышенных плановых заданий привело к значительному увеличению вылова рыбы. Стали распространяться хищнические способы рыболовства, в т. ч. «хаповый лов», когда реки перегораживались сетевыми ловушками во время нереста [Волков 1958: 37]. Вылов байкальского омуля по Бурятии увеличился с 51 тыс. ц в 1941 г. до 67 тыс. в 1943 г. [Аргунова 2017]. В целом неограниченный лов рыбы во время войны привел к тому, что ресурсы байкальского омуля были основательно истощены.

Вследствие вылова без ограничений и быстрого сокращения численности байкальского осетра в 1945 г. введен запрет на его вылов, который действует по настоящее время [Зюзина 2014]. Байкальский осетр занесен в Красную книгу РСФСР и Красную книгу Бурятии. В виде исключения разрешается отлов единичных экземпляров для рыбоводных и научно-исследовательских целей. К 1960-м гг. произошло значительное сокращение рыбных запасов Байкала [Мамонтов 2009].

Сходная ситуация сложилась и в лесной отрасли Прибайкалья. В советский период началось промышленное освоение лесных ресурсов Бурятии, большая часть которых находилась в бассейнах рек, впадающих в Байкал. Крупнейшим лесозаготовителем республики с 1953 г. стал комбинат «Забайкаллес», объединивший под своим началом большинство предприятий отрасли. В 1960-е гг. лесная промышленность превратилась в одну из ведущих отраслей специализации хозяйства Бурятской АССР.

Одним из важнейших производственных процессов был сплав леса, который шел по оз. Байкал и впадающим в него рекам (Селенга, Баргузин, Итанца, Турка, Уда). В лесосплавной практике существовало несколько способов сплава леса: молевой, котельный, плотовый и перевозка леса на судах.

При сплаве потреблялось в 5 раз меньше энергии, чем железнодорожным транспортом, и в 17 раз меньше, чем автомобильным [Васильев 2006: 14]. Несмотря на то, что сплав древесины был экономически эффективен, у него было много недостатков, включая утоп древесины, что приводило к засорению рек топляками и угрозе экологической безопасности водной акватории [Васильев 2011]. Молевой сплав на реках значительно ухудшил качество их вод, и многие из них не смогли больше служить местами нереста байкальского омуля.

Значительное падение уловов в конце 60-х гг. было обусловлено воздействием ряда негативных факторов, включая загрязнение водной среды, вырубку лесов в водоохранной зоне, нерациональное ведение промысла, что привело к введению временного запрета на промысел омуля.

В 1969 г. принято постановление «О мерах по сохранению и рациональному использованию природных комплексов бассейна озера Байкал». Были определены основные мероприятия по улучшению охраны и использованию природных ресурсов, таких как исключение лесов курортного значения и заповедников на территории бассейна оз. Байкал из состава эксплуатационных, пересмотр состава лесосырьевых баз, усиление контроля за правильным ведением лесозаготовки, запрет на плотовый сплав, усиление контроля за состоянием вод в оз. Байкал, а также промышленных сточных вод Байкальского целлюлозного завода и изучение их влияния на состав воды [Постановление Совмина СССР...].

В результате принятых мер запасы омуля выросли, в т. ч. за счет создания рыбной базы по искусственному воспроизводству. Это позволило с 1982 г. осуществлять лимитированный лов на основании оценки состояния запасов, разрабатываемых «Востсибрыбцентром». К 90-м гг. численность и биомасса омуля увеличились в соответствии с экологическими условиями [Тулохонов 2009].

С 1999 г. основополагающим документом, регламентирующим режим хозяйственной деятельности и природопользования на Байкальской природной территории, является Федеральный закон «Об охране озера Байкал» [Федеральный закон...]. Законом как основным документом, регулирующим особый режим природопользования БПТ, запрещаются и ограничиваются многие виды деятельности, включая биологическое загрязнение оз. Байкал, связанное с использованием, разведением или акклиматизацией водных биологических объектов, не свойственных экологической системе Байкала, а также водных объектов, имеющих постоянную или временную связь с Байкалом [Макаров, Михеева 2009].

Эти положения накладывают ограничения на масштабы и направления развития и размещения всего хозяйственного комплекса Республики Бурятия, особенно тех отраслей, которые непосредственно связаны с использованием природных ресурсов.

Законодательно установленный на территории республики особый режим природопользования в бассейне оз. Байкал жестко регламентирует практически все виды и объекты жизнедеятельности. Специфика Республики Бурятия состоит в наличии высокой доли территорий, относящихся к категории особо охраняемых территорий федерального значения. Выполнение особых условий природопользования хозяйствующими субъектами Бурятии существенно замедляет процесс адаптации ее экономики к жестким требованиям конкурентной среды, препятствуя реализации имеющегося в регионе потенциала экономического роста, способствуя консервации кризисных явлений в хозяйственной жизни республики.

Проблемы усугубляются тем, что наибольшая нагрузка байкальского фактора приходится на предприятия, традиционно относящиеся к отраслям основной специализации экономики Бурятии – сельскому хозяйству, лесопромышленному комплексу, промысловым хозяйствам.

В октябре 2017 г. в связи с резким снижением популяции омуля на Байкале введен запрет на его промышленную добычу и любительский вылов, что привело к резкому сокращению загрузки предприятий по переработке рыбы [Приказ Минсельхоза России...]. Это решение было принято без необходимого научного обоснования всех факторов, влияющих на экосистему озера и оценки социально-экономических последствий для бизнеса и населения. Жители крупного поселка Усть-Баргузин, находящегося в центральной экологической зоне БПТ, оказались на грани социальной катастрофы [Алексеев]. В 2001 г. полностью прекратили свою деятельность Усть-Баргузинский рыбокомбинат и Баргузинский леспромхоз, которые являлись основными градообразующими предприятиями для поселка. С принятием закона о запрете вылова омуля заметно сократилась работа нескольких успешных частных рыбоперерабатывающих предприятий [Родионов].

Вместе с тем проведение политики административных запретов и отчуждения прав жителей прибрежных территорий на природопользование неэффективно [Тулохонов 2018]. Необходимо сбалансированное решение экологических и социально-экономических проблем на Байкальской природной территории. На наш взгляд, для стабилизации ситуации в населенных пунктах Прибайкалья целесообразна разработка специальных документов социально-экономического развития, включающих мероприятия по поддержке действующих и организации

новых производств, не связанных с добычей и первичной переработкой природных ресурсов.

Отдельным направлением может стать политика «управляемого сжатия», что представляет собой контролируемое за счет миграции сокращение численности населения города до оптимального размера с учетом состояния городской экономики при обеспечении социальных гарантий жителям [Пятшева 2016]. Например, Правительством Республики Коми разработан и реализуется проект социально-экономического преобразования г. Воркуты «Управляемое сжатие» [Постановление Правительства Республики Коми...], направленный на создание компактного и комфортного проживания в суровых климатических условиях. Реализация таких проектов позволяет минимизировать бюджетные затраты, направляя сэкономленные ресурсы на развитие перспективных направлений социально-экономического развития, а также финансирование дополнительных общественных работ.

Источники и литература

Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901732256> (дата обращения: 16.02.2020).

Постановление Правительства Республики Коми от 11 апреля 2019 г. № 185 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/553237768> (дата обращения: 27.02.2020).

Постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 6 января 1942 г. № 19 «О развитии рыбных промыслов в бассейнах рек Сибири и на Дальнем Востоке» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=43386&req=doc> (дата обращения: 16.02.2020).

Постановление Совмина СССР от 21 января 1969 г. № 52 «О мерах по сохранению и рациональному использованию природных комплексов бассейна озера Байкал» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=38751#037585969248503726> (дата обращения: 16.02.2020).

Приказ Минсельхоза России от 29 августа 2017 г. № 450 «О внесении изменений в правила рыболовства для Байкальского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 435» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201709200029> (дата обращения: 26.02.2020).

Документация об участках Всемирного наследия (природные номинации). Комитет по всемирному наследию. XX очередная сессия, 2–7 декабря 1996 г., Мерида, Мексика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.baykal-center.ru/books/element.php?ID=97499> (дата обращения: 16.02.2020).

Алексеев А. «Нам не дают здесь жить»: Жители крупного поселка на Байкале неожиданно для себя оказались на грани социальной катастрофы / А. Алексеев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.infpol.ru/210970-nam-ne-dayut-zdes-zhit-zhiteli-krupnogo-posyelka-na-baykale-neozhidanno-dlya-sebya-okazalis-na-grani/> (дата обращения: 26.02.2020).

Аргунова Ю. Ю. Рыбная промышленность Байкальского региона в годы Великой Отечественной войны / Ю. Ю. Аргунова // Иркутский историко-экономический ежегодник. – Иркутск, 2017. – С. 211–217.

Васильев В. В. Анализ факторов, определяющих эффективность плотового сплава древесины / В. В. Васильев // Лесотехнический журнал. – 2011. – № 3(3). – С. 71–80.

Васильев В. С. История развития лесной промышленности Бурятии. 1953–1991 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук / В. С. Васильев. – Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос.ун-та, 2006.

Волков Н. Путешествие по Байкалу / Н. Волков. – М.: Советская Россия, 1958. – 128 с.

Гольдфарб С. И. Мир Байкала / С. И. Гольдфарб; цв. фот. С. Григорьева. – Иркутск: Репроцентр А1, 2010. – С. 120–125.

Зюзина Е. А. О рыбе, осетровых и икре: конец XIX в. – 90-е годы XX в. Хронология в именах, датах, фактах / Е. А. Зюзина // Астраханский вестник экологического образования. – 2014. – № 1(27). – С. 129–149.

Макаров А. В. К вопросу о необходимости разработки новой федеральной целевой программы по охране озера Байкал / А. В. Макаров, А. С. Михеева // Аналитический вестник Совета Федерации. – 2009. – № 6(373). – С. 40–42.

Мамонтов А. М. Оценка общих уловов омуля в озере Байкал / А. М. Мамонтов // География и природные ресурсы. – 2009. – № 1. – С. 75–80.

Пятшева Е. Н. Государственная поддержка моногородов / Е. Н. Пятшева // Вестник РГГУ. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2016. – № 3(5). – С. 9–22.

Родионов Д. Крупнейший лесоперерабатывающий поселок Бурятии на грани закрытия / Д. Родионов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gazeta-n1.ru/news/society/79699/> (дата обращения: 27.02.2020).

Тулохонов А. К. Байкал: природа и люди: энциклопедический справочник / А. К. Тулохонов; Байкальский институт природопользования СО РАН. – Улан-Удэ: ЭКОС; Изд-во БНЦ СО РАН, 2009.

Тулохонов А. К. О причинах и следствиях новых природоохранных ограничений на Байкальской природной территории / А. К. Тулохонов // Известия Русского географического общества. – 2018. – № 5. – С. 48–55.

References

Federal'nyj zakon ot 1 maya 1999 g. № 94-FZ «Ob ohrane ozera Bajkal» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/901732256> (data obrashcheniya: 16.02.2020).

Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Komi ot 11 aprelya 2019 g. № 185 «O Strategii social'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Komi na period do 2035 goda» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/553237768> (data obrashcheniya: 27.02.2020).

Postanovlenie SNK SSSR, CK VKP(b) ot 6 yanvarya 1942 g. № 19 «O razvitii rybnih promyslov v bassejnah rek Sibiri i na Dal'nem Vostoke» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=43386&req=doc> (data obrashcheniya: 16.02.2020).

Postanovlenie Sovmina SSSR ot 21 yanvarya 1969 g. № 52 «O merah po sohraneniyu i racional'nomu ispol'zovaniyu prirodnih kompleksov bassejna ozera Bajkal» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=38751#037585969248503726> (data obrashcheniya: 16.02.2020).

Prikaz Minsel'hoza Rossii ot 29 avgusta 2017 g. № 450 «O vnesenii izmenenij v pravila rybolovstva dlya Bajkal'skogo rybohozyajstvennogo bassejna, utverzhdennye prikazom Ministerstva sel'skogo hozyajstva Rossijskoj Federacii ot 7 noyabrya 2014 g. № 435» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201709200029> (data obrashcheniya: 26.02.2020).

Dokumentaciya ob uchastkah Vsemirnogo naslediya (prirodnye nominacii). Komitet po vseмирному naslediyu. XX ocherednaya sessiya, 2–7 dekabrya 1996 g., Merida, Meksika [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.baikal-center.ru/books/element.php?ID=97499> (data obrashcheniya: 16.02.2020).

Alekseev A. «Nam ne dayut zdes' zhit'»: Zhiteli krupnogo posyolka na Bajkale neozhidanno dlya sebya okazalis' na grani social'noj katastrofy / A. Alekseev [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.infpol.ru/210970-nam-ne-dayut-zdes-zhit-zhiteli-krupnogo-posyolka-na-baykale-neozhidanno-dlya-sebya-okazalis-na-grani/> (data obrashcheniya: 26.02.2020).

Argunova Yu. Rybnaya promyshlennost' bajkal'skogo regiona v gody Velikoj Otechestvennoj Vojny / Yu. Argunova // Irkutskij istoriko-ekonomicheskij ezhegodnik. – Irkutsk, 2017. – S. 211–217.

Vasil'ev V. V. Analiz faktorov, opredelyayushchih effektivnost' plotovogo splava drevesiny / V. V. Vasil'ev // Lesotekhnicheskij zhurnal. – 2011. – № 3(3). – S. 71–80.

Vasil'ev V. S. Istoriya razvitiya lesnoj promyshlennosti Buryatii 1953–1991 gg.: avtoref. dis. ... kand. ist. nauk / V. S. Vasil'ev. – Ulan-Ude: Izd-vo Buryat. gos. un-ta, 2006.

Volkov N. Puteshestvie po Bajkalu / N. Volkov. – M.: Sovetskaya Rossiya, 1958. – 128 s.

Gol'dfarb S. I. Mir Bajkala / S. I. Gol'dfarb; cv. fot. S. Grigor'eva. – Irkutsk: Reprocentr A1, 2010. – S. 120–125.

Zyuzina E. A. O rybe, osetrovyyh i ikre: konec XIX v. – 90-e gody XX v. Hronologiya v imenah, datah, faktah / E. A. Zyuzina // Astrahanskij vestnik ekologicheskogo obrazovaniya. – 2014. – № 1(27). – S. 129–149.

Makarov A. V. K voprosu o neobходимosti razrabotki novoj federal'noj celevoj programmy po ohrane ozera Bajkal / A. V. Makarov, A. S. Miheeva // Analiticheskij vestnik Soveta Federacii. – 2009. – № 6(373). – S. 40–42.

Mamontov A. M. Ocenka obshchih ulovov omulya v ozere Bajkal / A. M. Mamontov // Geografiya i prirodnye resursy. – 2009. – № 1. – S. 75–80.

Pyatsheva E. N. Gosudarstvennaya podderzhka monogorodov / E. N. Pyatsheva // Vestnik RGGU. Ser. Ekonomika. Upravlenie. Pravo. – 2016. – № 3(5). – S. 9–22.

Rodionov D. Krupnejshij lesopererabatyvayushchij poselok Buryatii na grani zakrytiya / D. Rodionov [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://gazeta-n1.ru/news/society/79699/> (data obrashcheniya: 27.02.2020).

Tulohonov A. K. Bajkal: priroda i lyudi: enciklopedicheskij spravochnik / A. K. Tulohonov; Bajkal'skij institut prirodopol'zovaniya SO RAN. – Ulan-Ude: EKOS; Izd-vo BNC SO RAN, 2009.

Tulohonov A. K. O prichinah i sledstviyah novyyh prirodohrannyh ogranichenij na Bajkal'skoj prirodnoj territorii / A. K. Tulohonov // Izvestiya Russkogo geograficheskogo obshchestva. – 2018. – № 5. – S. 48–55.