УДК 339.972

ББК 65.050

DOI 10.31554/2222-9175-2020-40-140-145

З. Б.-Д. Дондоков

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РОССИИ И КИТАЯ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Дана оценка состояния взаимодействия России и Китая в инвестиционной сфере. Проведен анализ возможностей и ограничений по реализации совместных российско-китайских инвестиционных проектов. Определены проблемы развития сотрудничества двух стран в рамках деятельности международных финансовых институтов. Исследованы возможности использования китайского капитала в реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока России.

Дана характеристика деятельности институтов двустороннего сотрудничества России с зарубежными странами Восточной Азии. Разработано предложение по созданию отдельной структуры, занимающейся вопросами интенсификации контактов и обмена информацией по реализации российско-китайских инвестиционных проектов в регионах Дальнего Востока.

Ключевые слова: инвестиционные проекты, региональные институты развития, Дальний Восток, Республика Бурятия.

Z. B.-D. Dondokov

PROBLEMS AND PROSPECTS FOR THE RUSSIAN-CHINESE INVESTMENT ACTIVITIES DEVELOPMENT: REGIONAL ASPECTS

An assessment of the state of interaction between Russia and China in the investment sphere is given. The analysis of the possibilities and limitations for the implementation of joint Russian-Chinese investment projects. The problems of development of cooperation between the two countries within the framework of international financial institutions' activities have been identified. The possibilities of using Chinese capital in implementing investment projects in the Russian Far East have been investigated.

A characteristic of the activities of bilateral cooperation institutions between Russia and foreign countries of East Asia is given. A proposal has been developed to create a separate structure dealing with intensifying contacts and exchanging information on the implementation of Russian-Chinese investment projects in the regions of the Far East.

Keywords: investment projects, regional development institutions, the Far East, the Republic of Buryatia.

Эффективное взаимодействие России и Китая в сфере инвестиционной деятельности является необходимым условием успешной реализации Про-

ДОНДОКОВ Зорикто Бато-Дугарович – доктор экономических наук, профессор, заместитель председателя Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Бурятский научный центр СО РАН», главный научный сотрудник отдела региональных экономических исследований Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Бурятский научный центр СО РАН» (г. Улан-Удэ, Россия). E-mail: dzorikto@mail.ru.

граммы создания экономического коридора Китай – Монголия – Россия. Важная задача – развитие сотрудничества между органами государственной власти и финансовыми регуляторами двух стран, в т. ч. в рамках подкомиссии по сотрудничеству в финансовой сфере российско-китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств.

Важным направлением экономического взаимодействия России и Китая является деятельность коммерческих банков двух стран в области организации новых и функционирования действующих трансграничных учреждений, расширения корреспондентской сети и осуществления инноваций в сфере инвестиционных инструментов, поощрения участия финансовых организаций в сделках на рынках облигаций России и Китая. Трудно переоценить значимость обеспечения условий для свободного передвижения капитала, направленного на реализацию совместных инвестиционных проектов.

В настоящее время основными сферами китайских капиталовложений в России являются энергоресурсы, сельское и лесное хозяйство, строительство и производство стройматериалов, торговля, легкая и текстильная промышленность, производство бытовой электротехники, услуги и др. Основные направления российских инвестиций в Китае – ядерная энергетика, строительство, транспортные перевозки.

Вместе с тем существуют значительные резервы в повышении эффективности взаимодействия стран в инвестиционной сфере. Прямые инвестиции Китая в Российскую Федерацию составили на начало 2020 г. 3718 млн дол. США, т. е. менее 1 % суммарных инвестиций в РФ.

Россия и Китай являются стратегическими партнерами в экономической деятельности. Вместе с тем существуют значительные резервы в повышении эффективности взаимодействия в инвестиционной деятельности. В первую очередь это относится к прямым инвестициям в экономику страны-партнера.

Остается незначительной доля Китая в прямых инвестициях в РФ (табл.). Более того, за последние 6 лет этот показатель снизился с 0,96 % в 2014 г. до 0,75 % в 2020 г.

Таблица

Прямые инвестиции в РФ: входящие остатки по инструментам
и странам-партнерам (по принципу направленности)*

Страна	Объем прямых инвестиций на 1 января, млн дол. США					
	2014 г.			2020 г.		
	Всего	Участие в капитале	Долговые инструменты	Всего	Участие в капитале	Долговые инструменты
Кипр	183276	161353	21923	165565	147427	18138
Нидерланды	48948	43411	5537	40944	35428	5516
Бермуды	29565	29745	-180	37707	37761	- 54
Великобритания	21759	19327	2431	32772	31161	1611
Багамы	31964	31931	33	25929	25 916	13
Джерси	5013	4243	769	26775	25563	1212
Франция	14075	12002	2073	22125	17623	4503
Германия	18898	14194	4703	20370	16652	3718
Китай	4543	2876	1667	3718	2280	1438
Всего по странам	471474	409815	61659	492056	433164	58893

* Сост. по: [Платежный баланс...].

Незначительными остаются портфельные инвестиции российского капитала в экономику Китая, составившие на начало 2020 г. лишь 23 млн дол. США, т. е. менее 0,03 % от общей суммы по всем странам. В целом проведенный сравнительный анализ позволяет сделать вывод о невысоком уровне взаимодействия России и Китая как по прямым, так и по портфельным инвестициям.

Важным направлением экономического взаимодействия России и Китая является участие двух стран в международных финансовых организациях. В октябре 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин выдвинул инициативу по созданию Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ). Основной задачей этого банка является оказание финансовой поддержки в строительстве инфраструктурных объектов в АТР в рамках китайских инициатив Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП) и Морского шелкового пути XXI в. (как составных частей более широкого подхода «Один пояс – один путь») [Сведенцов 2017].

Деятельность АБИИ сосредоточена на развитии инфраструктуры и других отраслей экономики в азиатском регионе, включая энергетику, транспорт, телекоммуникации, сельскохозяйственное производство, водоснабжение и водоочистку, городское развитие и логистику, а также проекты по защите окружающей среды.

Россией предложено рассмотреть проекты по расширению железнодорожных магистралей Транссиба и БАМ, обустройству Северного морского пути и особых экономических зон на Дальнем Востоке [Встреча с главой...]. Реализация данных проектов с привлечением средств АБИИ особенно важна для России, так как привлечение инвестиционных ресурсов международных финансовых институтов позволит дать дополнительные гарантии по недопущению нецелевого расходования средств в рамках проектов на российском Дальнем Востоке. В декабре 2019 г. банк одобрил первый суверенный займ России в размере 0,5 млрд дол. США на цели финансирования Программы инфраструктурного развития Российской Федерации [АБИИ одобрил...]. Это первый с 2014 г. кредит от международного института развития с участием западных акционеров, выданный России.

В целом следует отметить, что перспективы реализации инвестиционных проектов, реализуемых в рамках деятельности международных финансовых институтов, зависят от многих факторов. К негативным из них относятся реальные или возможные санкции в отношении России и Китая со стороны США и других стран Запада. Это в значительной степени ограничивает возможности привлечения потенциальных инвесторов.

В сложившихся условиях более устойчивым и перспективным может стать двустороннее взаимодействие России и Китая в инвестиционной сфере. Большие резервы кроются в совершенствовании организации сотрудничества, включая использование опыта работы российских институтов развития с зарубежными странами.

Наибольший интерес представляет опыт работы с иностранными инвесторами в субъектах РФ, расположенных на Дальнем Востоке. Эти регионы отнесены к геостратегическим территориям, имеющим особое значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития [Стратегия...].

Исторический опыт освоения Дальнего Востока показал, что его развитие как макрорегиона по объективным причинам невозможно без привлечения масштабных финансовых ресурсов [Минакир, Прокапало 2007]. Дальневосточные регионы России характеризуются транспортной удаленностью от центральной части страны, слабой инфраструктурной обеспеченностью, небольшой плотностью населения, низким уровнем жизни [Симутина 2018].

Ключевым направлением развития этого макрорегиона является реализация

крупных инвестиционных проектов в сфере инфраструктуры, промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики. Важной задачей является использование новых механизмов развития на территории Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), включая режимы территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и режима «Свободный порт Владивосток». Идея состояла в том, что развитие дальневосточных регионов будет ускоряться за счет интеграции России в Азиатско-Тихоокеанский регион, где главным нашим партнером является Китай.

ТОСЭР создаются с целью ускоренного социально-экономического развития территории и обеспечения комфортного проживания населения с учетом формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций и ведения бизнеса. Резиденты этих зон должны производить продукцию, ориентированную не только на внутреннее потребление, но и на экспорт в Китай, Японию, Корею и другие страны Северо-Восточной Азии. Дальний Восток должен сыграть роль стратегического плацдарма для углубления экономического сотрудничества России с этими странами [Зельднер 2018].

Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности включает налоговые льготы, применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, приоритетное подключение к объектам инфраструктуры, особый режим государственного контроля и др. Государством оказывается значительная прямая поддержка созданию территорий опережающего социально-экономического развития.

Вместе с тем важной задачей является координация и поддержка иностранных инвесторов двусторонними международными институтами развития. На наш взгляд, для развития российско-китайского сотрудничества целесообразно использовать опыт работы Фонда развития Дальнего Востока (далее – Фонд) с зарубежными партнерами. В 2018 г. с участием Фонда и Японского банка для международного сотрудничества (JBIC) была создана Платформа для поддержки японских инвестиций на Дальнем Востоке, направленная на привлечение японских инвесторов в территории опережающего развития и свободный порт Владивосток, а также сопровождение инвесторов на всех этапах: с момента принятия инвестиционного решения и до запуска проекта (российско-японская инвестиционная платформа). Платформой заключены договоры с несколькими японскими компаниями о сотрудничестве и предоставлении услуг в отношении проектов в сфере сельского хозяйства, переработки мусора, очистки воды и электроэнергетики, по выращиванию и переработке морепродуктов, деревообработке, производству древесных пеллет на Дальнем Востоке России [Платформа поддержки...].

Другой подход используется в российско-корейском инвестиционном сотрудничестве. Фондом подписано соглашение с Экспортно-импортным банком Кореи (КЕХИМ) о сотрудничестве по совместной реализации проектов в энергетике, инфраструктуре, промышленности, добыче и переработке природных ресурсов, судостроении, туризме, сельском хозяйстве на территориях опережающего развития, Свободного порта Владивосток [Российско-Корейская инициатива...]. Следует отметить отсутствие подобных структур, направленных на взаимодействие России с потенциальными китайскими инвесторами в рамках деятельности институтов развития Дальнего Востока.

С учетом потенциальной масштабности и сложности организации финансового взаимодействия России и Китая представляется предпочтительным использование механизма Платформы для поддержки японских инвестиций на Дальнем Востоке,

когда создается отдельная структура, направленная на интенсификацию контактов и обмен информацией между странами. Новая организация с условным названием «Российско-китайская инвестиционная платформа» могла бы стать связующим звеном между китайским капиталом и российскими инвестиционными возможностями, проводником и катализатором экономического взаимодействия двух стран. По примеру российско-японской платформы ее головной офис мог бы располагаться в г. Владивостоке – административном центре ДФО.

Вместе с тем для эффективной работы на территории Дальнего Востока целесообразно создать представительство Российско-китайской инвестиционной платформы в г. Улан-Удэ. На наш взгляд, это обусловлено следующим.

Во-первых, по территории Республики Бурятия (далее – РБ) проходит центральный маршрут экономического коридора Китай – Монголия – Россия, что определяет важность и приоритетность данного региона России в укреплении российско-китайского экономического сотрудничества.

Во-вторых, РБ с ноября 2018 г. включена в состав ДФО. На нее распространяются все льготные особые режимы хозяйственной деятельности, используемые на территории Дальнего Востока.

В-третьих, РБ находится на крайнем западе ДФО и географически удалена от г. Владивостока. Детальное изучение возможных инвестиционных проектов, принятие оперативных решений определяет необходимость постоянной работы на местах.

В-четвертых, в г. Улан-Удэ уже действуют представительства институтов развития ДФО, включая Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, АО «Корпорация развития Дальнего Востока», Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке. Все это определяет необходимые и достаточные условия создания представительства Российско-китайской инвестиционной платформы в г. Улан-Удэ, направленные на усиление и координацию деятельности этих институтов по реализации совместных инвестиционных проектов.

В целом РБ могла бы стать опорным регионом России по развитию отношений с Китаем в промышленном, транспортном, энергетическом, туристическом, образовательном и научно-техническом секторах.

Источники и литература

Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Российской Федерации: стат. сб. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/#a_71384.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60RktoOXI22JjAe7irNxc.pdf>.

АБИИ одобрил суверенный займ для РФ в размере 500 млн долларов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/news/abii_odobril_suverennyu_zaym_dlya_rf_v_razmere_500 mln_dollarov.html.

Встреча с главой Азиатского банка инфраструктурных инвестиций Цзинь Лицунем [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/51930>.

Зельднер А. Г. Государственные преференции привлечения инвестиций в развитие территорий опережающего социально-экономического развития / А. Г. Зельднер // Вопросы экономики и права. – 2018. – № 6. – С. 79–84.

Минакир П. А. Дальний Восток: реальные стратегии и мнимые программы / П. А. Минакир, М. Прокапало // Вестник ДВО РАН. – 2007. – № 5. – С. 13–21.

Платформа поддержки японских инвестиций на Дальнем Востоке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.jpvr.ru/>

Российско-Корейская инициатива финансового сотрудничества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.fondvostok.ru/international_cooperation/Russian-Korean-initiative/

Сведенцов В. Л. Новые международные региональные банки развития и интересы России / В. Л. Сведенцов // Мир новой экономики. – 2017. – № 1. – С. 55–59.

Симутина Н. Об оценке эффективности механизмов территорий опережающего развития Дальнего Востока / Н. Симутина // Общество и экономика. – 2018. – № 8. – С. 105–117.

References

Platezhnyj balans, mezhdunarodnaya investicionnaya poziciya i vneshnij dolg Rossijskoj Federacii: stat. sb. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/#a_71384.

Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://static.government.ru/media/files/UVAIqUtT08o60Rkto-OXI22JjAe7irNxc.pdf>.

АБИИ одобрил суверенный займ для РФ в размере 500 млн долларов [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: https://www.economy.gov.ru/material/news/abii_odobril_suverennyj_zaym_dlya_rf_v_razmere_500_mln_dollarov.html.

Встреча с главой Азиатского банка инфраструктурных инвестиций Цзинь Личунем [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://kremlin.ru/events/president/news/51930>.

Зел'днер А. Г. Государственные предпочтения привлечения инвестиций в развитие территорий опережающего социально-экономического развития / А. Г. Зел'днер // Вопросы экономики и права. – 2018. – № 6. – С. 79–84.

Минакир П. А. Дальний Восток: реальные стратегии и мнимые программы / П. А. Минакир, М. Прокапо // Вестник ДВО РАН. – 2007. – № 5. – С. 13–21.

Платформа поддержки японских инвестиций на Дальнем Востоке [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.jpvr.ru/>

Российско-Корейская инициатива финансового сотрудничества [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: https://www.fondvostok.ru/international_cooperation/Russian-Korean-initiative/

Сведенцов В. Л. Новые международные региональные банки развития и интересы России / В. Л. Сведенцов // Мир новой экономики. – 2017. – № 1. – С. 55–59.

Симутина Н. Об оценке эффективности механизмов территорий опережающего развития Дальнего Востока / Н. Симутина // Общество и экономика. – 2018. – № 8. – С. 105–117.