ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

PLENARY SESSION

УДК 379.85:504

DOI 10.31554/978-5-7925-0605-3-2021-6-9

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА НА БАЙКАЛЕ

Бадмацыренова М.Б.

министр туризма Республики Бурятия, Улан-Удэ, Россия

BMB@govrb.ru

ABOUT STATE SUPPORT FOR ECOLOGICAL TOURISM DEVELOPMENT ON THE LAKE BAIKAL

Badmatsyrenova M.B.

minister of Tourism of the Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russia

Озеро Байкал, как объект Всемирного природного наследия, является одним из центров развития экологического туризма в России. Вместе с тем, эта территория испытывает значительную рекреационную нагрузку. Ведение туристского бизнеса в центральной экологической зоне Байкальской природной территории осуществляется в условиях ограничений, накладываемых природоохранным законодательством. В целях преодоления указанных ограничений субъектам туристской индустрии предоставляются различные финансовые и нефинансовые меры государственной поддержки. Необходимость государственной поддержки турбизнеса обусловлена приоритетным развитием туризма в связи с запретом на иные виды деятельности в Байкальском регионе.

Ключевые слова: озеро Байкал, экологический туризм, рекреационная нагрузка, туристский бизнес.

Lake Baikal, as the World natural heritage site, is one of the centers for the development of eco-tourism in Russia. Moreover, this territory endures a high recreational load. Introduction of tourism in the central ecological zones of Baikal is carried out under some restrictions, imposed by environmental legislation. In order to overcome specified restrictions, various financial and non-financial measures of state support are provided to the subjects of the tourist industry. The need for state support for the tourist industry is due to the priority development of tourism in relation with the ban on other types of activities in the Baikal region.

Keywords: Lake Baikal, ecological tourism, recreational load, tourist business.

Центральная экологическая зона Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ) – это уникальная природная территория, регулируемая специальным федеральным законодательством. 1/5 данной территории занимают особо охраняемые природные территории, в том числе 2 заповедника, 2 национальных парка, 2 заказника федерального значения, 4 заказника регионального значения, 1 рекреационная местность регионального значения, 3 – рекреационные местности местного значения, 12 памятников природы. Здесь созданы участки особой экономической зоны «Байкальская гавань» общей площадью более 3 тыс. га, работает курорт федерального значения «Горячинск».

В туристско-ориентированных населенных пунктах ЦЭЗ БПТ насчитывается 220 коллективных средств размещения вместимостью около 10 тыс. мест. По данным Бурятстата, количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения ЦЭЗ БПТ, в 2020 г. составило 100 тыс. чел. – 40,0% организованного турпотока в Республику Бурятия.

Используемая для самостоятельного (дикого) отдыха прибрежная зона оз. Байкал в границах Республики Бурятия составляет около 200 км (без учета ООПТ федерального значения). Здесь выявлено

около 50 пляжей различной протяженности (от 0,03 до 20 км). В летний период на них отдыхает не менее 350 тыс. человек.

Байкальский регион является одним из наиболее привлекательных для туристов мест на Востоке России. Туристов привлекает само озеро – объект Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, а также всевозможные туристские аттракции на прилегающей территории – это и горный зимний туризм, культурные достопримечательности города Улан-Удэ, живые буддийские храмы, культура старообрядцев, которая признана ЮНЕСКО «Шедевром устного и нематериального наследия человечества», бурятская культура вкупе с национальной кухней, курорты и лечебно-оздоровительные местности Бурятии, событийные мероприятия.

Вместе с тем, эта притягательная для российских и иностранных туристов дестинация испытывает значительное негативное антропогенное, в том числе рекреационное, воздействие, которое необходимо регулировать.

В 2018 г. по заказу Министерства туризма Республики Бурятия Байкальским институтом природопользования СО РАН совместно с Институтом географии им. В.Б. Сочавы СО РАН выполнена научно-исследовательская работа по оценке воздействия туристско-рекреационной деятельности на окружающую среду. С учетом результатов научно-исследовательской работы и во исполнение части 2 статьи 12 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» постановлением Правительства Республики Бурятия от 01.08.2019 № 416 утверждены Правила организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в Республике Бурятия.

Одним из основных положений Правил организации туризма и отдыха является локализация рекреационной нагрузки в рекреационных зонах особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

В целях локализации негативных экологических воздействий, связанных с туристской деятельностью, в ходе проведенного исследования было выделено 16 туристско-рекреационных зон, в которых создаются благоприятные условия для развития туристской деятельности и повышения управляемости рекреационным природопользованием.

Туристско-рекреационные зоны сформированы на территориях туристско-ориентированных населенных пунктов, особой экономической зоны «Байкальская гавань», особо охраняемых природных территориях регионального и местного уровня и в лесном фонде.

Также определены 15 перспективных участков, в том числе для создания новых ООПТ, что согласуется со Схемой развития и размещения ООПТ Бурятии. После принятия Правил организации туризма и отдыха особо охраняемые природные территории созданы в местности Гусиха и на побережье оз. Котокельское. Также разработаны материалы комплексного экологического обследования по созданию рекреационной местности между участками «Турка» и «Пески» особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань».

В рамках реализации Правил организации туризма и отдыха в качестве мероприятий по снижению негативного рекреационного воздействия на окружающую среду предлагается:

- создание и расширение сети особо охраняемых природных территорий в форме рекреационных местностей;
- реализация постановления Правительства Республики Бурятия от 12.01.2021 №2 «Об установлении размера платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения физическими лицами, не проживающими в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, и категорий физических лиц, освобождаемых от ее взимания»;
- благоустройство рекреационных местностей и создание специализированной экотуристской инфраструктуры – экологических туристских троп, визитно-информационных центров, организованных кемпинговых зон, глэмпингов и пр.;
- проведение ежегодного экологического мониторинга туристско-рекреационных зон. В качестве одного из видов экологического мониторинга Правилами организации туризма и отдыха установлена необходимость ведения Министерством туризма Республики Бурятия реестра природоохранных паспортов средств размещения, расположенных в ЦЭЗ БПТ, в которых указываются сведе-

ния о количестве мест размещения, режиме функционирования, характеристиках инженерного оборудования, благоустройстве земельного участка, удалении отходов, разрешительной документации.

Ведение бизнеса в ЦЭЗ БПТ осуществляется в условиях жестких ограничений, накладываемых природоохранным законодательством. В этих условиях развитию туризма Республики Бурятия способствуют финансовые и нефинансовые меры государственной поддержки всех уровней.

Министерством туризма Республики Бурятия оказывается финансовая поддержка на конкурсной основе в рамках:

- постановления Правительства Республики Бурятия от 07.12.2009 г. №4 53 «Об утверждении Порядка предоставления субъектам малого предпринимательства в сфере туризма субсидий на возмещение части затрат за счет средств республиканского бюджета на основе конкурсного отбора субъектов малого предпринимательства»;

- постановления Правительства Республики Бурятия от 16.04.2020 № 206 «О мерах государственной поддержки проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Бурятия» (поддержка проектов по развитию сельского, экологического, социального туризма, продвижению туристского потенциала и повышению туристской привлекательности Республики Бурятия);

- постановления Правительства Республики Бурятия от 25.09.2018 № 524 «Об утверждении Государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия».

В целях оказания финансовой поддержки предприятиям туристской отрасли в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 г. подготовлено шесть новых Порядков предоставления государственной поддержки. Общий размер оказанной поддержки составил 52,2 млн. руб.

Республика Бурятия приняла активное участие в конкурсном отборе проектов по развитию внутреннего и въездного туризма, претендующих на получение грантов Ростуризма с применением решений электронного сбора заявок. По числу победителей конкурса заявки республики (17 проектов) заняли 6-ю позицию среди российских регионов. Общий объем грантовой поддержки составляет 47,8 млн руб.

Введенные в 2020 г. ограничения на въезд и выезд из страны значительно осложнили положение в туристской отрасли, но также позволили раскрыть возможности внутреннего туризма, который был недооценен. Граждане России начали путешествовать по внутренним туристским маршрутам, открывать для себя локальные бренды и дестинации.

В июле 2020 г. при поддержке Ростуризма федеральным туроператором «ТУИ Россия» были запущены групповые турпоездки на Байкал – в Бурятию. Запуск чартерных рейсов в Республику Бурятия позволил сформировать качественный и доступный туристский продукт для жителей различных регионов России, а также предоставил возможность им открыть для себя Байкал и Бурятию как яркую этническую дестинацию на Востоке России, основанную на уникальном культурном коде и богатом историческом наследии.

В целом, запуск и дальнейшая реализация чартерной программы способствует развитию внутреннего туризма, стимулирует экономическую активность субъектов предпринимательской деятельности.

Для повышения узнаваемости туристских продуктов республики, установления межрегиональных деловых связей представителями туристской отрасли применяются такие методы продвижения как работа регионального стенда на туристских выставках международного, российского уровня (*МИТТ, Интурмаркет, Байкалтур, ITB (Германия), KOTFA (Корея), JATA (Япония)*), в том числе в онлайн-формате (*онлайн-выставки «Знай наше Лето», «Знай наше. Дальний Восток» (июль), Russian Expo Days (RED) for German-Speaking Market (декабрь), онлайн-семинар с представителями турбизнеса из Японии, онлайн-семинар по продвижению туристских продуктов для китайских туристов совместно с Ассоциацией «Мир без границ»*), информационные туры по Республике Бурятия для представителей туроператоров, турагентств, СМИ, блогеров. Также Туристский информационный центр «Байкал» ведет работу по созданию единой сети туристских информационных центров Республики Бурятия. В 2021 г. создан первый пилотный центр «Баргуджин Токум» в п. Усть-Баргузин Баргузинского района.

В целях комплексного развития туризма для каждого туристско-ориентированного населенного пункта на Байкале должен быть разработан план пространственного развития (мастер-план), который установит единый дизайн-код территории, требования к благоустройству и мощности туристской и обеспечивающей инфраструктуры исходя из существующего и перспективного турпотока. Это отвечает целям Национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», согласно которому Байкальский регион отнесен к 11 приоритетным макротерриториям России, на которых будет осуществлено туристическое территориальное проектирование. Также должна быть создана необходимая обеспечивающая инфраструктура:

- централизованное водоснабжение и водоотведение, очистные сооружения;
- сеть автомобильных дорог и автостоянок с твердым покрытием;
- экотуристская инфраструктура, благоустроенные санитарные остановки на основных туристских маршрутах.

Потребность в финансировании создания объектов обеспечивающей инфраструктуры составляет порядка 5,6 млрд. рублей. Часть средств на создание очистных сооружений предусмотрена решением Президента России, часть объектов будет построена в рамках реализации Национального проекта «Экология». Актуальной является потребность в строительстве (реконструкции) автодорог и автостоянок с твердым покрытием ввиду высокой автотранспортной нагрузки на прибрежные территории озера Байкал.

В целом решение проблем в центральной экологической зоне требует комплексного решения и больших вложений. Тем не менее, совместными усилиями предпринимателей, общественных организаций, Правительства Республики Бурятия и федерального центра макротерритория Байкальского региона станет одной из основных точек развития экологического туризма на Востоке России.