УДК 94(571.51)

ББК 63.3(2Р54)

DOI 10.31554/2222-9175-2021-44-174-177

А. С. Бреславский

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
В БУРЯТИИ: 10 ЛЕТ ПЕРЕМЕН

Представлены основные итоги республиканского научно-практического семинара «Территориальное общественное самоуправление Бурятии: успехи и сложности в реализации гражданских инициатив (2010–2020)», который прошел в Доме Правительства Республики Бурятия 4 июня 2021 г. Участники семинара отметили успехи республики в построении сети территориального общественного самоуправления (ТОС) и системы ее поддержки в 2010-е гг., позволяющие республике занимать лидирующие позиции в этой области в Российской Федерации. Одновременно всей системе ТОС региона, как показала дискуссия, предстоит пройти серьезные изменения, связанные с реализацией Стратегии развития ТОС в РФ до 2030 г., принятой в 2021 г. и внутренними вызовами – ростом числа ТОС и задачами их качественного развития.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, местное самоуправление, гражданские инициативы, Россия, Бурятия.

A. S. Breslavsky

TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT IN BURYATIA:
10 YEARS OF CHANGES

The article presents the main results of the research and practical seminar “Territorial Public Self-Government of Buryatia: successes and difficulties in the implementation of civil initiatives (2010–2020)”, which was held in the House of Government of the Republic of Buryatia on June 04, 2021. The participants of the seminar noted the success of the republic in creation the TPSG network and its support system in the 2010s, which allowed the republic to occupy a leading position in this field in the Russian Federation. As the discussion showed, the entire TPSG system in the region will have to undergo major changes related to the implementation of the TPSG development strategy in the Russian Federation, adopted in 2021, and internal challenges – the growth in the number of TPSG and their qualitative development.

Keywords: territorial public self-government, local self-government, civil initiatives, Russia, Buryatia.

Республиканский научно-практический семинар «Территориальное общественное самоуправление Бурятии: успехи и сложности в реализации гражданских инициатив (2010–2020)» был организован совместными усилиями Института монголоведения, буддологии и тибетологии Сибирского отделения Российской академии наук, Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия при содействии филиала Фонда Розы Люксембург в Российской Федерации. Участниками семинара стали 40 человек – ученые, руководство и сотрудники органов исполнительной власти Республики Бурятия, ее муниципальных районов и городских округов, руководители других учреждений и организаций, работающие с ТОСами.

Предпосылки для проведения семинара возникли давно. С одной стороны, десятилетие активного развития ТОС в республике подталкивало к осмыслению предварительных итогов формирования всей системы ТОС региона, в т. ч. по отдельным

БРЕСЛАВСКИЙ Анатолий Сергеевич – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН (г. Улан-Удэ, Россия). E-mail: breslavsky@imbt.ru.

количественным и качественным показателям, мероприятиям поддержки. С другой стороны, богатый опыт Бурятии в этой области стал все более востребован среди специалистов-практиков и исследователей в других регионах России. Стоит сказать хотя бы, что республика часто упоминается как лидер, пионер по многим значимым вопросам поддержки ТОС [Шугрина, Иванова 2018: 8, 10–11, 17, 25, 28, 49]. Кроме того, в 2019 г. Бурятия заняла 2-е место по числу ТОС среди всех регионов РФ [Стратегия...].

В преддверии семинара автором настоящей статьи и специалистом Ресурсного центра поддержки ТОС Республики Бурятия Ю. П. Скворцовой было подготовлено и опубликовано при содействии филиала Фонда Розы Люксембург в РФ крупное по объему научно-популярное издание [Бреславский, Скворцова 2021], посвященное трем основным вопросам: истории формирования сети ТОС республики и системе ее поддержки в регионе, лучшим практикам (проектам) ТОС региона 2010-х гг., а также предложениям авторов по совершенствованию системы ТОС республики для ее более устойчивого развития в будущем.

Целью семинара стало обсуждение и широкая общественная презентация опыта территориального общественного самоуправления (ТОС) Республики Бурятия, в т. ч. материалов указанного выше издания. Речь шла о развитии гражданских инициатив и решении проблем локальных территорий в рамках ТОС, о мерах поддержки системы ТОС и пр. Одной из важных задач встречи стала поддержка коммуникации в сообществе региональных лидеров ТОС движения в условиях пандемии COVID-19.

Открытие семинара началось с презентации книги. Поскольку книга размещена в открытом доступе, отметим лишь, что в издании были подведены предварительные итоги развития всей системы ТОС в Республике Бурятия, оно дает широкое представление о том, какие задачи решают ТОСы региона в целом и на местах, а также как их поддерживает региональное правительство и органы местного самоуправления (МСУ).

Важно подчеркнуть, что вся система ТОС в Бурятии имеет системный характер – сильные связи с административными структурами региональной власти. Именно благодаря политической воле руководства республики, регулирующему воздействию Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия, в т. ч. постоянной финансовой поддержке ТОСов, регион в 2019 г. занял 2-е место в России по числу ТОС.

По итогам презентации книги с первым приветственным словом к участникам семинара обратился заместитель руководителя Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия по развитию гражданских инициатив, к. и. н. М. А. Харитонов, отметивший в своем выступлении, что ТОСы региона – основа гражданского общества в республике, и региональное правительство и далее намерено поддерживать это движение, учитывая общественную важность и результативность его работы. В своем докладе М. А. Харитонов рассказал также о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках конкурса грантов Комитета по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив.

Заместитель председателя Народного Хурала республики Т. Е. Мантатова, выступая от имени главного органа представительной власти республики, отметила, что депутаты Хурала находятся в постоянном взаимодействии с региональными лидерами ТОС, ежегодно поддерживают бюджетное финансирование основных мероприятий, содействующих развитию ТОС в регионе (конкурс «Лучшее ТОС» Республики Бурятия и пр.). Она отметила также, что принятый Народным Хуралом в 2018 г. республиканский закон о поддержке ТОС [Закон... 2018], возможно, будет дорабатываться, учитывая динамичное изменение количественных и качественных характеристик ТОС движения в регионе и возможные изменения в российском законодательстве.

Заместитель председателя Комитета территориального развития (КТР) Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия О. А. Бадлуев в своем выступлении рассказал о начале работ по разработке Стратегии развития ТОС в Республике Бурятия до 2030 г., об основных мерах поддержки ТОС движения в регионе. Вслед за ним заместитель мэра г. Улан-Удэ Н. Н. Намсараев, долгое время отвечавший за работу

с ТОСами в КТР, отметил, что именно ТОСы во многом сохранили многие малые села республики, и «нет более массового и дружного общественного движения в республике, чем ТОСовское движение».

С приветственным словом к участникам семинара далее обратился исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия» Ю. В. Баев, который охарактеризовал издание книги и семинар как «историческое событие», которое подводит итог большой работы по развитию ТОС в регионе в 2010-е гг. Далее Б. К. Бородин, длительное время исполнявший обязанности заместителя председателя КТР, подчеркнул что без инициатив ТОС нельзя решать большие задачи, которые стоят перед республикой, поблагодарил прежних и нынешних лидеров ТОС движения за совместную работу. Завершили торжественную часть семинара видеоприветствие руководства Общенациональной ассоциации ТОС (Москва) и выступление проект-менеджера филиала Фонда Розы Люксембург в РФ Е. Ю. Безруковой.

Собственно научную часть семинара составили два доклада, представленные автором данной статьи и Ю. П. Скворцовой и опирающиеся на результаты исследования, опубликованные в упомянутой выше книге [Бреславский, Скворцова 2021]. Отметим лишь: в рамках данных выступлений мы указали на необходимость разработки стратегии развития ТОС в Республике Бурятия, потребность в создании центрального органа по работе с ТОС на уровне республики (возможно, в структуре КТР), формировании условий для развития ТОС в качестве НКО, ИП, ООО для привлечения ими дополнительных средств и развития занятости на местах. Кроме того, в своих докладах мы призвали к развитию практики регулярных специальных исследований всей системы территориального общественного самоуправления для принятия взвешенных управленческих решений. Среди организационных вопросов, на которые мы посчитали важным обратить внимание в ходе семинара, отметим следующие: выравнивание диспропорций в развитии сети ТОС внутри муниципальных районов и городских округов, а также между ними; поддержание высокой правовой культуры в системе ТОС, особенно в муниципалитетах республики; сохранение и развитие кадрового потенциала ТОС движения, в т. ч. обеспечение профессионального развития лидеров и активистов ТОС в системе МСУ.

В последующих докладах руководитель Ресурсного центра поддержки ТОС Республики Бурятия, созданного в 2019 г., Б.-Ж. Д. Логинов рассказал о задачах и перспективах деятельности центра, начальник Управления по развитию территорий администрации г. Улан-Удэ Б. Б. Цыбенков поделился опытом работы с ТОСами столицы Бурятии. Заключительные два доклада представили к.полит.н. С. Ц. Хобраков и И. Л. Соколова, рассказавшие о возможностях ТОС в сфере сельскохозяйственной кооперации (программы поддержки Минсельхоза РБ) и бизнеса (содействие предпринимателям в республиканском центре «Мой бизнес»).

В целом подготовка крупного издания о системе ТОС Республики Бурятия на базе ИМБТ СО РАН, его презентация в рамках республиканского научно-практического семинара 4 июня 2021 г., надеемся, будут способствовать популяризации всего движения ТОС в республике, его более устойчивому развитию в последующие годы.

Статья подготовлена в рамках государственного задания (проект «Россия и Внутренняя Азия: динамика геополитического, социально-экономического и межкультурного взаимодействия XVII–XXI вв.») № 121031000243-5.

Источники и литература

Закон Республики Бурятия от 9 мая 2018 г. № 2940-V «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия».

Стратегия развития ТОС в РФ до 2030 г. (проект) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oatos.ru/tos-инициатива/tos-iniciativy/proekt-strategii-tos-do-2030-goda> (дата обращения: 05.06.2021).

Бреславский А. С. Территориальное общественное самоуправление в Республике Бурятия: опыт реализации гражданских инициатив в 2010-е годы / А. С. Бреславский, Ю. П. Скворцова; науч. ред. М. Н. Балдано. – Иркутск: Оттиск, 2021. – 348 с.

Шугрина Е. С. О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС). Спецдоклад / Е. С. Шугрина, К. А. Иванова. – М.: Проспект, 2018. – 160 с.

References

Zakon Respubliki Buryatiya ot 9 maya 2018 g. № 2940-V «O gosudarstvennoj podderzhke territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya v Respublike Buryatiya».

Strategiya razvitiya TOS v RF do 2030 g. (proekt) [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.oatos.ru/tos-initsiativa/tos-iniciativy/proekt-strategii-tos-do-2030-goda> (data obrashcheniya: 05.06.2021).

Breslavskij A. S. Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie v Respublike Buryatiya: opyt realizatsii grazhdanskih initsiativ v 2010-e gody / A. S. Breslavskij, Yu. P. Skvortsova; nauch. red. M. N. Baldano. – Irkutsk: Ottisk, 2021. – 348 s.

Shugrina E. S. O sostoyanii territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya v Rossijskoj Federatsii (k 30-letiyu pervyh rossijskih TOS). Spetsdoklad / E. S. Shugrina, K. A. Ivanova. – M.: Prospekt, 2018. – 160 s.